

# 法国农业跨越式发展对我国农业发展的启示

蔡方柏

(外交部政策咨询委员会,北京 100701)

**摘要** 二次世界大战后,法国农业获得飞速发展,取得举世瞩目的成就,在 1979 年就成为世界第二大农业生产国和全球头号食品加工出口国。这虽与其客观地理条件分不开,但更与其积极有效的农业政策有关,如鼓励农庄兼并,成立农业合作社,实施农业补贴政策,提高农场经营者素质等。这些政策和举措启示我们:加大对农业的支持力度,形成中国特色的农业补贴政策,不断调整农业结构,逐步引导农业实现现代化;随着城镇化建设的展开,农业劳动人口减少,应采取相应的政策,鼓励土地逐步集中,扩大农业经营规模;加大对农业科研投入,强化职业培训,大力推进农业生产力的发展。

**关键词** 法国农业;跨越式发展;启示

**中图分类号**:F3 **文献标识码**:A **文章编号**:1008-3456(2010)01-0012-04

近 30 年来我国农业经济发展迅猛。农业总产值从 1978 年的 1 397.0 亿元增加到 2008 年的 58 002.2 亿元,增加了 40 倍;2008 年粮食又获得空前大丰收,产量达 52 870.9 万吨;农用机械总动力由 1978 年的 11 749.9 万千瓦增加到 2008 年的 82 190.4 万千瓦,增加了近 7 倍;农村家庭人均纯收入从 1990 年的 686.31 元到 2008 年的 4 760.62 元,增加了近 6 倍;农村住房投资从 1985 年的 478.4 亿元到 2008 年的 5 951.8 亿元,增加了 11 倍<sup>[1]</sup>,然而要实现中国农业的现代化,这些成绩仍然不够。我们应清醒地看到:随着城市化的加速推进与资源的紧约束,目前我国农产品在质和量上都无法满足社会需求;城乡差距进一步拉大,成为社会稳定的潜在危机;资源环境的压力与农业投资不足,制约了我们的母亲产业的后续发展。

法国政府历来重视农业的发展,其农业政策的总目标可以归结为在保障农产品市场供应基础上,追求农场主收入的最大化。在二战后短短 40 多年的时间里,法国就实现了传统农业向现代农业的转变,成为世界农业最发达的国家之一,这其中的原因是多方面的,但政府的宏观指导与扶持是核心。其中,促进土地规模经营、发展农业合作组织、优化农业补贴结构、推广农业科技、提高农业从业者素质等方针政策值得我们借鉴。

## 一、法国农业跨越式发展的历程及成就

二战后,法国农业得到了飞速发展。1946 年法国农业劳动人口为 748 万人,占全国劳动人口的 40%,到 1978 年已降到 200 万人,不到总人口的 10%,目前为 82.2 万人,不到总人口的 4%。但相反,法国的农业生产力却成倍增长,1960 年,一个农民能养活 11 个人,法国农产品基本保证了全国的需要;1978 年一个农民生产的粮食,除可供 25 人消费外,还有三分之一的剩余粮食可供出口,粮食自给率为 151%,大部分畜产品自给有余;2008 年则更是创造了惊人的 329% 的粮食自给率。全国粮食产量 1946 年为 1 238 万吨,1960 年为 2 288 万吨,而 2008 更是较 2007 年增产了 1 060 万吨,达到 7 007 万吨。各种肉类产量 1946 年为 125 万吨,1978 年达到 312 万吨。目前法国是欧盟最大的农业生产国,也是世界主要农产品和农业食品出口国。法国的牛肉、小麦、甜菜产量名列世界前茅,而且葡萄种植、酿酒和奶制品均享誉全球,法国农业食品在国际市场上占据 11% 的份额。2004 年,法国农业生产总值达 650 亿欧元,农业食品外贸盈余 82 亿欧元。法国农业食品外贸盈余曾被法国人称为“绿色石油”。因为 70 年代石油危机时,法国用农业食品外贸盈余

收稿日期:2009-12-26

作者简介:蔡方柏(1936-),男,中国前驻法国大使,现任外交部政策咨询委员会委员、欧洲学会法国研究会会长;研究方向:国际、欧洲形势及中法、中欧关系。

进口了其所需的石油。

## 二、法国农业实现跨越式发展的原因

法国农业获得如此迅速的发展,笔者认为有客观和主观两方面的因素。

一是客观因素:法国西濒大西洋,南临地中海,气候温和,冬无严寒,夏无酷暑,雨量适中。农业基本上不用灌溉设施,笔者只是在西南部濒临地中海的地区见到一些水利灌溉工程,温和多雨的气候既促进了农作物的生长和果木蔬菜的栽培,又保证了牧草的丰茂,从而推动了畜牧业和农畜业产品加工业的发展。

二是主观因素:主观方面是成就法国农业快速发展更为重要的原因。二次大战后,法国历届政府,特别是戴高乐当政时期,制定并执行了一整套促使农业稳步迅速发展的政策。法国政府发展农业的基本政策,是保证农业生产者收入不低于其他部门人员的收入。为此,在财政经济、生产组织、行政管理、科学技术等方面采取了一系列有利于农业发展的政策和措施。

### 1. 鼓励农庄兼并,实施集约化经营

帮助那些收入较差的农户放弃经营农业,转入城市就业;对愿意留在农村经营农业的农户和愿意从城市前往农村的人员、特别是从农学院毕业的青年,从各方面给予支持和帮助。向老年农民发放终身养老金,鼓励提前退休,奖励小农户到乡村工业、服务业投资或就业。对实施并购的大农场主实行税收减免,提供无息或低息贷款,鼓励通过租地扩大经营规模。1955年,法国拥有230万农户,1977年下降至110万户,目前已降到59万户。1955年平均每个农户经营14公顷土地,到1997年增至41.7公顷。在上世纪80年代的十年中,拥有50公顷以上土地的大农户比例由8%上升到13%。到90年代中,每个农场平均拥有土地35公顷、劳动力1.9人。这为农业现代化和机械化铺平了道路,生产率随之显著提高。谷物生产由1949年的每公顷平均产量1802公斤,提高到1999年的7248公斤,居全球谷物单产水平之首,高于美国。

### 2. 成立农业合作社,应对市场竞争

帮助农业生产者成立农业合作社和其他经营联合体,以应对激烈的市场竞争。目前家庭农场虽仍

是法国农业经营主体,但数量和产量呈下降趋势,而农业合作社等经营联合体和农业资本公司则发展较快。农业经营联合体参加者多为家庭农场,目前全国共有43万个。近年来,农业开发公司发展势头良好,到1998年法国农业共同经营组合已发展到4.3万个,占法国全部农业经营单位总数的6.31%;农业资本公司达到5.6万个,占法国全部农业经营单位的8.3%<sup>[2-5]</sup>。这些公司一般由工业、金融财团直接投资,开办养鸡场、养猪场等。以合作社为主体的服务体系,促进了农工商一体化农业的迅速发展。生产作业已经实现专业化和社会化,一个农庄、一户农民之所以能种几十公顷地或饲养几百头牛、几万只鸡,均是因为农业生产者只需从事主要作业,而其它作业和物资供应,均由有关单位来完成,如将耕种、浇灌、收割、贮存、运输等农活交给企业承包;农业生产需要的良种化肥、农药、饲料,都由专业公司随时送货上门,这促进了法国农业向产业化转移。

### 3. 实行农业补贴政策,引导农业结构调整

法国农业补贴数额巨大,主要有农业生产补贴、农村发展补贴、林业补贴等<sup>[6]</sup>。法国政府给予农业人口享受城市人口同样的社会保险。20世纪80年代以来,国家对农业的投入每年都保持在1000亿法郎以上,占财政预算的13%左右。法国作为欧盟共同农业政策的最大受益国,每年从欧盟获得100亿欧元的补贴,占法国各项补贴的三分之一。以1996年为例,法国政府和欧盟对法国农业提供的财政支持为1730亿法郎,每个家庭农场享受的补贴超过9万法郎;2003年法国农业得到的公共财政支持总额超过280亿欧元。另外,20世纪60年代欧盟农业补贴主要用于对农产品实行价格保护促进粮食生产。1992年欧盟对其政策进行改革,实行强制休耕制度,降低农产品价格,将由此造成的损失直接补贴农户。1999年,欧盟决定再次改革,将补贴主要用于持续发展,鼓励绿色粗放经营与有机农业,开展农村建设和生态保护。据此,法国出台《2000-2006年农村发展规划》,强调发展多功能和生态农业。

### 4. 重视科学研究,努力提高经营者素质

法国政府对培养农业科研力量十分重视。全国有直属农业部的法国农业科学院和国家农业研究院,有6所农业大学和38所高等农校,有近千所中等农业技校,还有各种专业研究所(如养牛、养羊、养

鸡等)。农业科研主要靠国家投入,分基础研究、应用研究和普及推广。农业科研主要依靠农科院,普及推广由各地 116 个农业协会负责。农户必须参加农业协会,接受新技术培训<sup>[7]</sup>。农技师必须是 5 年大学本科毕业。昂杰高等农学院是法国十大名校之一,入学者均是同龄人中的佼佼者。农场经营者必须取得农业专科学校毕业证书,然后经过专门资格考评委员会考试合格后,才能获取经营资格,否则即使拥有土地,也须雇佣具有资格证书的人来经营。农业经营者每年还须接受两周的培训。他们已不再是传统意义上的农民,而是有文化、懂科学、善管理的农业经营者。

法国农业虽然取得了跨越式的发展,但也存在一些问题和矛盾。例如,在经济全球化条件下,如何维持原有生活水平和生活方式;农庄兼并和破产,增加了城市失业问题的压力。同时,美国在贸易谈判中一直要求欧盟取消对农产品的补贴,使得法国农业也面临着国际竞争的压力。

### 三、对我国农业发展的启示

#### 1. 加大对农业的支持力度

要形成中国特色的农业补贴政策,不断调整农业结构,逐步引导农业实现现代化。目前,我国已实行退耕还林,全面取消农业税,对农民种植粮食给予补贴,购买农机给予补贴等,减轻了农民负担,提高了他们生产积极性。但是城乡差别拉大,农民购买力低,还需加大补贴力度。2004 年,法国农民共获得超过 100 亿欧元的补贴,如果再把国家负责的土地整治、森林整治等算在内,这一数额会更高。我国人均国民生产总值虽远不如法国,但经过多年高速发展,综合国力日益增强,进一步加大工业反哺农业、城市反哺农村的力度,将为我国建设社会主义新农村奠定坚实的物质基础。

#### 2. 扩大农业经营规模

随着城镇化建设的展开,农业劳动人口减少,应采取相应的政策,鼓励土地逐步集中,扩大农业经营规模。这既可实行现代化管理,使农产品的研发、生产、加工和销售形成一条产业链,同时可以从根本上解决农民增收问题。必须采取措施,使农民既是初级农畜产品的生产者,又是农畜产品深加工所产生高附加值的受益者。这样才能使我国全面建设小康社会的进程在城市和农村齐头并进。

#### 3. 加大对农业科研的投入

加大对农业科研的投入,强化职业培训,大力推进农业生产力的发展。我国人多、耕地少,而且随着经济不断发展,耕地面积还在减少。因此,应通过科研大力培育高产优良品种,提高单位面积产量,这对解决我国粮食安全问题具有战略意义。国家应进一步加强农业科学研究体系建设,加大科研成果普及推广力度,完善信息服务网络。注重农业职业培训,把送科技下乡常态化,在全国形成众多的专业培训中心,为农民解决生产中的实际技术困难和问题。另外,要增加对农业的智力投资,提高专业技术人员职业技能和农村人口的科学文化水平。

### 四、结 语

发展现代化、可持续性农业只靠农业内部的自身积累是永远不够的,借鉴法国农业现代化的成功经验,我国的农业需要在政府的引导下进一步做好以下几方面的工作:

(1) 作为具有天然弱势的农业,在工业的起步阶段提供原始积累;在工业飞速发展的今天不但要满足城乡食品需求,还要为营造良好的生态环境而努力,因此加大农业扶持力度、优化补贴结构应该是现代农业建设中值得十分注意的一个方面。

(2) 推进城镇化,逐步给与农民城市居民身份和待遇。

(3) 提高农业科技投入与劳动者素质,是可持续农业的必然选择。

(4) 加速推进土地规模经营,提倡农外就业,稳步提高农民收入水平,缩小城乡差距,是和谐社会与科学发展观的本质要求。

### 参 考 文 献

- [1] 国家统计局. 中国统计年鉴 2009[M]. 北京: 中国统计出版社, 2009.
- [2] 周淑景. 法国农业经营组织体系的变化与发展[J]. 中国农村经济, 2002(10): 75-79.
- [3] 郭灿章. 发达国家农业经营组织发展的形式及特征[J]. 世界农业, 2006(3): 7-9.
- [4] ERIC L N. Unionism, peasant protest and the reform of French agriculture[J]. Journal of Rural Studies, 1994, 10(3): 263-273.
- [5] 向晓蕾. 法国农业合作社对我国的启示[J]. 中国商界, 2008(7): 156.

- [6] 李先德. 法国农业公共支持的演变与趋势[J]. 农业展望, 2008 (3): 35-37. lessons learnt from the French and Dutch contexts and approaches[J]. Journal of Environmental Management, 2009, 90 (5): 193-202.
- [7] PIERRE L. Extension services and multifunctional agriculture-

## The Enlightenment of the Great-leap-forward Development of French Agriculture to China 's Agricultural Development

CAI Fang-bai

(The Policy Advisory Committee of the Ministry of Foreign Affairs, Beijing, 100701)

**Abstract** After the World War II, the French agriculture had achieved a swift development and made remarkable achievements. In 1979, France became the second largest agricultural producer and the top exporter of processed food in the world. This achievement depends on the objective geographical conditions of the country as well as the positive and effective agricultural policy, such as encouraging the farm annexation, founding agricultural cooperative organizations, implementing the policy of agricultural subsidies and improving the quality of farm operators, etc. These policies and actions give great enlightenment to China 's agricultural development and the analysis of these policies and actions suggest that China may take the following measures: giving more support to agriculture, developing special subsidy policies with Chinese features, adjusting the structure of agriculture industry, gradually modernize agriculture. Besides, with urbanization and the diminishing of agricultural labor-force, counter-measures should be taken to encourage the centralization of farm land, expand the scale of agribusiness, put more money in agricultural scientific research and strengthen farmer training so as to develop agricultural productive force.

**Key words** French agriculture; the great-leap-forward development; inspiration

(责任编辑:刘少雷)