

返乡农民工再就业对策浅析

甘卫星¹, 朱光婷²

(1. 西南交通大学 公共管理学院, 四川 成都 610031; 2. 西华师范大学 马克思主义学院, 四川 南充 637002)

摘要 2008 年以来的国际金融危机给我国农民工就业市场带来了巨大的消极影响。从 2008 年 9 月开始, 大量农民工因失业而提前返乡, 形成了约 2 000 万农民工需要再就业的严峻形势。通过查阅文献和访谈等方式, 对返乡农民工再就业问题进行了调查与研究, 总结了返乡农民工的群体特征, 分析了解决返乡农民工再就业问题的现实意义及困难所在, 提出要妥善解决农民工再就业的问题应消除影响农民工就业的体制障碍、完善社会保障制度, 在资金、技术、培训等方面支持和鼓励农民工返乡创业, 并通过提高农民工自身的素质、转变农民工就业观念等来提升农民工的就业竞争力。

关键词 返乡农民工; 再就业; 就业观念; 对策

中图分类号: C912.82 **文献标识码**: A **文章编号**: 1008-3456(2010)02-0080-04

2008 年以来的全球金融危机给中国经济带来了巨大的冲击, 最明显的表现在于: 珠三角、长三角等沿海地区和发达城市的部分外向型、中小劳动密集型企业出现经营困难, 有些甚至面临停产、停工、倒闭、破产的困境。在这一过程中, 农民工成为最接受冲击的群体, 大量的农民工因为失业而返乡。截至 2008 年 11 月底, 10 省份(四川、重庆、河北、安徽、江西、河南、湖北、湖南、广西、甘肃等劳动力输出大省) 农民工返乡数据总计有 485 万名, 占 2008 年 9 月底外出务工人员的 5.4%。2009 年 4 月, 中央农村工作领导小组办公室公布失业返乡的农民工占到现有农民工总数的 15.3%, 约达 2 000 万人^[1]。因此返乡农民工的再就业问题成为了社会关注的焦点。很多学者对农民工再就业的障碍如制度不完善、缺乏统一的劳动力市场及乡镇企业不发达等方面进行了研究和分析。本文从返乡农民工的群体特征入手, 对影响农民工再就业的现实因素进行了研究, 着重分析了妥善解决返乡农民工再就业问题的对策。

一、返乡农民工的群体特征

2008 年 9 月以来出现的返乡民工潮具有以下特征。

1. 务工行业相对集中

返乡农民工主要集中在制造业、建筑业等劳动

密集型且技术含量比较低的高强度体力劳动行业。根据国家统计局农民工监测调查显示, 从事制造业和建筑业的返乡农民工占返乡总人数的比例分别为 36.1% 和 28.2%。这两个行业中, 返乡农民工占外出农民工的比例分别为 46.2% 和 73.3%。由于技术含量比较低, 工作的环境和条件都非常艰苦, 就业的门槛相对低, 成为很多文化水平和技术能力都不高的农民工的首选。在本次金融危机和国际市场需求量减少的影响下, 这些对国际市场依赖性比较强的出口型企业和技术含量比较低的劳动密集型企业容易受到波动并且倒闭, 导致大量的农民工失业。

2. 区域性明显

这种区域性特征, 一是体现在返乡农民工原主要是在广东、上海、浙江等沿海城市和发达地区就业。根据国家统计局数据, 截止到 2008 年 12 月 31 日, 从东部地区、中部地区、和西部地区返回的农民工的比例分别为 62.4%、16.1%、和 21.3%。其中从广东省返乡的农民工占 24.6%, 从长江三角洲返回的农民工占 17.2%^[2]。沿海城市主要依靠出口的外向型企业劳动密集型企业更容易受到金融危机的波动, 从而导致大量的工人失业。二是体现在返乡农民工主要来自湖南、广西、四川、安徽等劳务输出大省。

3. 返乡农民工自身先天不足

从返乡农民工素质情况来看, 一是表现为文化

收稿日期: 2009-10-12

作者简介: 甘卫星(1978-), 男, 硕士研究生; 研究方向: 科技创新与科技管理。E-mail: zhuguangqian@126.com

程度偏低。根据国家统计局对2008年9月以前返乡的农民工抽样调查显示,其中初中以下文凭的农民工占82.9%^[3]。由于文化程度低,技能不高,使得农民工在就业的时候只能选择一些技术含量不高的工作,就业面比较窄,也很容易受到失业的威胁。二是年龄偏大。返乡农民工大多年龄偏大,一般都在45岁以上,他们的综合素质低,适应能力差^[4]。在全球金融危机和国内经济不景气的背景下,这个没有文化技能和年龄优势的群体首先受到冲击,是必然的,受冲击的程度,也是可以想象的。

二、解决返乡农民工再就业的重要意义

1. 有利于维护社会稳定

我国农村人多地少,大量的失业农民工集中返乡,势必对农村资源的既有配置格局形成强烈冲击,大大增加了各种矛盾和冲突发生的可能性。妥善解决好返乡农民工再就业问题,有利于农村社会的稳定,进而有利于全局的稳定。

2. 有利于促进经济的持续发展

在我国很多地区,农民的务工收入已成为农民现金收入增长的重要来源。解决好返乡农民工再就业问题是提高农民生活水平和购买力,扩大农村消费市场以及促进地方经济发展的重要途径。进而有利于扩大内需,促进经济的持续发展。

3. 有利于促进城乡社会的统筹发展

农村剩余劳动力有序的向城市转移,不仅给城市提供了充足的劳动力资源,而且缓解了农村地区人口与资源的尖锐矛盾。采取多种途径促进返乡农民工的再就业,有利于在社会发展方面形成城市与农村之间取长补短、相互促进的局面。

三、影响农民工再就业的现实因素

影响农民工再就业的障碍,除了制度不完善、缺乏统一的劳动力市场、乡镇企业不发达等之外,还有如下现实因素:

1. 就业信息不对称是当前影响农民工就业的最大障碍之一

农村地区缺乏专门的劳动力中介组织来调节和指导农民工的就业。农村地区政府主办的劳动力中介机构由于属事业单位,不但数量少而且缺乏市场活力,往往不能充分、及时的传播市场就业信息。农民工往往只有通过在外务工的亲戚朋友获取就业

信息,这些就业信息来源微弱、易失效失真,从而导致农民工流动的盲目性和就业的风险性。

就业信息的不对称造成劳动力资源不对称的现象。由于农民工不能及时得到有效的就业信息,结果造成一些地区劳动力供大于求,“有人没事做”;而有些地区或有些企业却出现“民工荒”的现象,“有事没人做”。这两种现象鲜明对比的背后,是农民工对就业信息不对称的无奈。

2. 针对农民工的技能培训少,而且未能反映市场需求

农村地区的职业技能培训机构主要是由政府劳动部门主办,存在数量少、缺乏市场活力、能提供的培训课程有限的缺点。难以胜任对数量庞大的农民工群体进行职业技能分类培训。另外,这些由政府主办的职业技能培训机构对劳动力市场需求信息了解不够,在培训内容上与市场的实际需求脱节,往往不能满足农民工的就业需求。

3. 缺乏鼓励返乡农民工自主创业的机制

(1) 缺乏管理、税收等优惠政策。城镇职工失业后凭下岗证可以享受减免税收等优惠政策,而失业返乡的农民工却不能同等的享受这些优惠政策。失业返乡的农民工也不能享受降低行业准入门槛的优惠政策。

(2) 创业融资难。融资难是农民工自主创业的主要障碍之一。由于各大商业银行已基本撤出了农村金融市场,而邮政储蓄银行贷款门槛高,仅凭农村信用社提供的贷款难以满足农民工的创业资金需求。

(3) 产品供求信息获取难。返乡农民工多处于内地省份,返乡创业与沿海发达地区和城市之间存在着产品供求信息不对称的困难。农村地区的政府未能发挥及时提供产品供求信息服务的职能,也没有相应的政策来弥补这一不足。

4. 农村人口与资源的矛盾突出

当前农村人口与资源的矛盾主要表现在:一方面农村人口持续增长,另一方面耕地面积减少、淡水资源短缺,森林、生物、矿产等资源日趋减少。这些矛盾只有通过转移农村剩余劳动力、发展现代农业、提高农业劳动生产率等途径才能得到缓解和解决。以传统方式进行农业生产的就业容量以及农村资源的承受能力已无法容纳数量庞大的返乡农民工。

四、妥善解决返乡农民工再就业问题的对策

1. 统筹城乡就业

(1) 改革或取消歧视和限制农民工进城务工的一系列政策体制,给予农民工公平、平等就业的制度保证;建立健全统一的劳动力市场,实行城乡一体化的就业政策和管理体制,把农民工纳入统一的劳动力市场体制之下。

(2) 完善劳动就业中介组织,通过信息和网络技术把劳动力输出地和劳动力输入地连接起来,让农民工更及时、准确的把握各个地区对劳动力的需求状况,有针对性的外出务工,减少劳动力流动的盲目性。完善农民工跨地区就业服务体系,提高劳务输出的组织化程度。

(3) 由市场来调节劳动力,实现劳动力资源的优化配置。

(4) 加强政府的宏观调控,通过政府来规范引导建立健全劳动力市场,组织农民工合理有序的流动。

2. 多渠道分流和疏导农民工再就业

(1) 进一步发展乡镇企业与县域经济,促进农民工就地转移。把发展乡镇企业和县域经济结合起来,促进农民工就近转入小城镇与中小县城就业,既有利于降低农民工非农就业的成本和风险,又有利于扩大就业门路。同时,加大对县城和乡镇的开发,通过劳动密集型的轻工工业以及农副产品的加工业来吸纳更多的劳动力,更好的解决农民工再就业的问题。

(2) 大力发展农业,促进农业现代化与产业化,扩大农业内部就业容量。首先,推进农业结构战略性调整,发展农业现代化加快农村第三产业的发展。通过市场需求引导,利用现代科技手段,以提高质量获取效益为目的,构建现代农业产业体系。通过农业结构调整,促进农业现代化与产业化经营,促进农产品加工业结构升级,为农民再就业创造条件。其次,发展区域重点和地域优势突出相结合的农业产业带,并在优势产区优先建设加工流通储运设施。同时鼓励农民因地制宜发展特色产业和旅游业,加快农村第三产业的发展。最后,加强农业基础设施建设。修复和保护以农田水利为重点的农业基础设施,建设灌溉配套设施,对江河湖海进行治理。

(3) 提供优惠政策鼓励农民工自主创业,努力拓宽就业门路。通过落实优惠政策,在资金技术信息培训方面大力支持,激发返乡农民工的创业热情。

同时政府还应该创建信息服务平台,为农民工提供信息服务指导,改善服务环境,增加就业机会。

(4) 开拓国际劳务市场,推进我国劳务市场国际化。瞄准国际巨大的劳务市场,充分发挥我国劳动力资源密集的优势,结合国际劳务市场的需求,有针对性的进行劳务培训,重点向建筑业、商业、加工工业等劳动力密集型企业输出,加大劳动力输出的能力和规模。

3. 深化制度改革

(1) 改革城乡分割的户籍制度,消除二元体制所带来的不合理的身份差别,真正实现城乡居民的身份地位机会的平等。首先,废除旧的户籍管理制度,打破“农业户口”和“非农业户口”的界限以及由此带来的就业方面的不平等待遇。其次,建立健全城乡统一的户籍管理制度,按居住地登记户口的原则,逐渐向农民工开放城市户口。最后,改革社会福利制度,保证农民工在医疗和培训等方面与城镇居民享有同等的待遇,保证其各方面的权利,增强农民工在城市就业的竞争力。

(2) 改革现行的土地制度,明确产权主体,深化土地流转机制。首先,稳定和完善的农村基本土地制度。只有赋予农民更充分而有保障的土地经营权,明确土地产权主体才能稳固他们投资经营农业的决心和信心。其次,按照产权明晰,用途管制,节约集约,严格管理的原则,进一步完善农村土地管理制度。按照依法自愿有偿的原则,允许农民以转包、出租、互换、转让股份合作等形式流转土地承包经营权。发展多种形式的适度规模经营。最后,建立健全土地流转中介组织,更好的促进土地流转的速度、规模和效益,为城市市民化的农民工从土地中解放出来提供服务。

(3) 建立健全农村社会保障体系,改变农村社会保障的真空状态。贯彻广覆盖,保基本,多层次和可持续原则,加快健全农村社会保障体系。第一,建立完善新型的社会养老保险制度。我国农村人口的基数大,养老需求绝对量也十分庞大,导致农村养老保险成为一个沉重的压力。因此,农村养老保险应该是首先由个人缴费和国家扶持相结合,然后逐步向商业保险发展,创造条件把城乡养老保险制度有效衔接起来。第二,完善农村最低生活保障制度,加大中央和省级财政补助力度,保证农村贫困人口的最基本的生活和生产。第三,建立新型农村医疗合作保障制度,促进农村医疗卫生事业的发展。坚持政

府主导,整合城乡卫生资源,建立健全农村三级医疗卫生服务网络,建立覆盖农村广大地区的服务系统,切实保障农民的基本医疗服务。第四,加快农民工社会保障体系的建立,切实保障农民工的合法权益。应立法强令企业为农民工缴纳社会保险费用,确立农民工的工伤保障制度,保障农民工的职业安全。从而提高农民工外出就业的稳定性。

4. 提高农民工的综合适应能力

(1) 加强对农民工的教育和培训,全面提高农民工的整体素质。首先,真正夯实农村基础教育,加大对农村教育的投入力度,在农村普及九年义务教育以提高农村青少年的文化素质。其次,大力发展职业技术教育,对农民进行职业技术和实用技术的培训,把职业教育体系的构建与就业体制紧密结合,普及科学文化知识对农民工进行再就业和创业培训,提高农民工的职业技能和就业创业能力。再次,鼓励社会力量投资参与农民工培训,建立多元化多层次多方位的农民工培训体系,加大对农民工的培训力度。

(2) 对农民工进行普法宣传教育及职业道德和社会公德教育。通过普法宣传教育,增强农民工的法制观念,不仅能让他们知法守法,而且增强了利用法律通过合法渠道维护自身权益的能力。通过开展职业道德教育,引导他们遵守职业行为准则,爱岗敬

业,服务社会,提高自己的竞争力。通过社会公德教育促使他们增强社会道德观念,适应城市工作生活的要求,努力把自己塑造成为一个合格的社会主义建设者。

(3) 提高农村人口的生育质量和生活质量,增强农村劳动力的素质。一方面,控制农村人口的生育数量,提高生育质量,为农村后备劳动力的健康打下良好的基础;另一方面提高农村人口的生活质量,优化饮食结构,提高身体素质。

总之,返乡农民工再就业问题是一个关系到国家和社会长治久安的重大问题,需要全社会全方面的共同努力来解决。只有把国家的各项支农惠农的制度和政策落到实处,不断的寻找更多更广的就业空间,才能真正的解决返乡农民工就业难的问题。

参 考 文 献

- [1] 邓秀华. 金融风暴中的农民工[EB/OL]. (2009-04-02) [2009-04-10]. http://news.xinhuanet.com/theory/2009-04/10/content_11126847.htm
- [2] 刘怀廉. 农村剩余劳动力新论[M]. 北京:中国经济出版社, 2004.
- [3] 张军政. 农村剩余劳动力转移组织化的现状分析与对策研究[J]. 安徽农业科学, 2009, 37(10): 4694-4698.
- [4] 刘博良. 我国农村剩余劳动力转移的制约因素分析[J]. 企业导报, 2009(2): 157-159.

Countermeasures of the Re-employment of Migrant Workers Returning Home

GAN Wei-xing¹, ZHU Guang-ting²

(1. School of Public Administration, Southwest Jiaotong University, Chengdu, Sichuan, 610031;

2. Institute of Marxism, China West Normal University, Nanchong, Sichuan, 637002)

Abstract The international financial crisis has great negative impact on the employment market of migrant workers in China. From September 2008, a large number of migrant workers have returned home early due to unemployment, forming the grim situation that about 20 million migrant workers need jobs. Through literature review and interviews, we conduct a survey on the re-employment of migrant workers, summarize the characteristics of returning migrant workers, and analyze the significance and obstacles of the re-employment of migrant workers returning. This paper also proposes that to properly resolve the issue of migrant workers, we should remove the institutional barriers to the employment of migrant workers, improve the social security system, support and encourage migrant workers to make their home business from the aspects of finance, technology, and training, and increase the competitive power of migrant worker by improving their own quality and change their concept of employment.

Key words return of migrant workers; re-employment; concept of employment; countermeasures

(责任编辑:陈万红)