

发展中国特色现代农业的思考*

陈耀邦

(中华人民共和国农业部, 北京 100026)

摘要 发展现代农业是我国社会主义新农村建设的首要任务,是保障粮食安全、适应国内外市场发展、提高国际竞争力、增加农民收入的迫切需要。现代农业具有商品性、科学性、集约性、产业性的特征。针对现代农业的特征和中国的特点,在推进农业现代化的过程中,要突出抓好农业基本建设、农业服务体系建设和提高农民组织化程度等三个方面的工作。

关键词 现代农业; 中国特色; 发展

中图分类号: F303.3 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-3456(2010)04-0001-04

党的“十六大”以来,中央一直把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。从 2004 年开始,连续发出了七个中央一号文件,在 2007 年的中央一号文件《关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》^[1]中明确指出了发展现代农业这个方向,并提出发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务。只有发展现代农业,才能保障粮食安全,才能适应国内外市场的要求、提高我国农业的国际竞争力,才能提高农业效益、实现农业又好又快的可持续发展,才能增加农民收入、减轻农民的劳动强度、提高农民的生活质量,从而为社会主义新农村建设奠定坚实的基础。

如何发展现代农业? 2007 年一号文件对此作了明确的界定:“发展现代农业,要用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业,提高水利化、机械化和信息化水平,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率,提高农业素质、效益和竞争力”^[1]。这里提出的“六用三提高”,是一个很好的理论归纳。事实上,多年以来,随着我国改革开放的深入,社会主义市场经济体制的建立,随着国际经济一体化的发展,农业的商品生产就是这样向前进的。这种发展是符合经济规律的,是带有共性的。2007 年 10 月,胡锦涛总书记在中共十七大的报告《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》^[2]中,对中国农业的发展又进一

步提出了要“走中国特色农业现代化道路”。

一、现代农业的特征

现代农业是相对于传统农业提出来的,它明显具有商品性、科学性、集约性和产业性等四大特征。

1. 商品性

我国传统农业,主要是自给自足的农业,大部分农产品是农民为了自身需要生产的,表现出小农生产的特征。因为主要是自给的,所以生产分散,规模小,品种多,没有生产标准。现代农业是为卖而生产的,它要根据市场要求进行生产,需要形成标准化的规模生产。

2. 科学性

由于商品性,决定它要采用现代装备和现代科学技术实行标准化的规模生产,以提高劳动生产率、土地产出率和资源利用率,提高农产品的效益和竞争力。这样,在市场竞争中才能取胜,才能得到更多的效益。

3. 集约性

由于商品性,现代农业要实行集约经营,包括劳动密集和资本、技术密集两种集约类型。从发展看,要更多地用资本、技术替代部分劳动力。只有集约经营才能实现标准化的规模生产,才能大大提高劳动生产率、资源利用率和经济效益。

4. 产业性

现代农业生产要和市场对接,需要逐步做到生产、加工、贮运、销售一体化,即我们讲的产业化。只

收稿日期:2010-06-11

* 本文系根据作者于 2010 年 6 月 1—3 日在“湖北省第二届三农论坛”上的讲话整理而成。

作者简介:陈耀邦(1935-),男,中华人民共和国农业部原部长、党组书记。

有产业化才能保证产品质量,同时,也使经营者从加工、储运、销售中得到更多的利润。因此,近几年许多农业企业都采取了“企业+基地+农户”的模式,实行“产、加、销”一体化。当然,也有一些农业专业合作组织,或者自己实行产业化,或者与公司对接实行“产、加、销”一体化。

二、发展中国特色现代农业要突出抓好三项工作

要发展中国特色现代农业,就得了解中国的国情。中国的农村、农业,确有一些特点:

第一,人多地少。我国人均耕地 0.093 公顷,仅为世界平均水平的 40%,人均淡水资源仅为世界平均水平的 1/4,每年农业灌溉缺水 300 亿立方米,而且耕地质量差,中低产田占 2/3 以上,因此,必须大力加强农田基本建设,大力提高农业综合生产能力,并把确保粮食等重要农产品有效供给放在首位。

第二,农户经营规模小。全国 2.5 亿农户,户均经营规模不到 0.5 公顷,科技文化素质整体水平低,农民经济力量薄弱,因此必须大力发展社会化服务组织。

第三,经营分散。我国的小规模分散经营不适应国内外市场发展的要求,所以要引导建立农业专业合作组织以及企业加农户的模式,发展产业化经营。

第四,二元结构仍然存在。我国经济社会城乡二元结构仍然存在,所以要强调城乡统筹,以工促农、以城带乡,工业反哺农业、城市支援农村。

第五,地域差异大。我国幅员广阔,地域差异很大,所以要因地制宜,农业现代化采取什么模式不能一刀切。

第六,对外开放在扩大。随着对外开放的扩大,要利用国内外两个市场、两种资源,要根据我国农业的优势,发展重点产业和重点优势产品,以取得更好的效益。

针对现代农业的特征,考虑到中国农业的特点,在推进农业现代化的过程中,要突出抓好以下三个方面的工作。

1. 抓农业基本建设

发展现代农业,实行标准化的规模生产,要做到科学化、集约化、产业化,需要一定的物质条件,其中,作为基础条件的就是农业基本建设,主要包括以下三个方面:

第一,农田基本建设。农业,包括种植业,养殖业,生产对象是有生命的活体,它的生长发育需要一定的水、温、光和营养。搞农田基本建设,如搞保护性栽培和集约化的温室、畜禽舍、鱼池等都是为了满足农作物和养殖动物生长发育需要的基本条件。

第二,基础设施建设。推进现代农业,进行科研、试验示范;物化科研成果,如繁育优良品种,生产疫苗、菌种,都需要有基础设施建设。

第三,农业机械化建设。农业机械化不仅能提高劳动生产率,而且能满足生产中一些科学技术的要求,如深耕、及时排灌、及时收获、干燥冷藏等。如果没有机械装备,生产中一些科学技术的要求,人工是难以做到的。

由于农业产业的弱质性,进行农业基本建设,不仅要求企业、农民投资,而且必须有国家财政的支持,包括中央和地方的财政支持。

近几年,沿海地区在中央提出率先实现农业现代化的号召下,现代农业进展较快,除了企业和农民有钱投入外,和中央、特别是地方财政投入是分不开的。最近到江苏省江阴市调研,发现江阴市建设了一些农业园区,还搞了一些大面积的“不开发区”,就是保留下来只从事农业的区域。这些区域,原来的工业搬迁到集中工业区,原来的居民或迁到城镇或集中建村,土地、宅基地重新整理,大面积平整,建设完善的排灌系统和路网。农民土地入股,成立土地流转合作社,土地由种植业大户或企业承包经营,实行全程机械耕作,建立高效设施农业区。农业基本建设投资主要是地方财政安排的。在经济力量雄厚、农民已主要从事二、三产业的地方,这种作法是值得探索的。

当然,目前我国东、中、西部农业发展的差距还相当大,重要原因之一是中、西部基本建设投入不足。2007 年全国政协经济委员会组织委员到西部调研发展现代农业的问题,发现突出的问题就是农业基本建设投入不足,生产条件很差。当然,这和地方财政困难有关系。可以明显看到,基本建设上不去,现代农业是难以发展的。总体来说,现在西部地区有点现代农业迹象的,主要是一些特产,其它大田作物生产基本上还是传统农业,耕作主要还是靠人力、畜力,只是用了一些新品种、化肥和农药。

事实上,好的品种要做到优质高产也必须要有好的基础设施条件和好的栽培饲养技术的配合。一个地区农业潜力的发挥也需要基础设施和科学技术。

如开发利用南方冬闲田,就需要解决冬水田和旱地的水利问题。所以,现在讲发展现代农业,必须按照“工业反哺农业,城市支援农村”的要求,加大国家财政的支农力度,其中重要的一项是增加农业基本建设投资。

2. 抓服务体系建设

发展现代农业,推广科学技术,搞好生产资料供应,解决资金需求,搞活市场流通,都要有一系列的社会化服务。应该努力完善支持现代农业的社会化服务体系。当前要重点抓好以下几个方面。

(1)抓基层农业(包括种植、养殖、农机、农经)服务体系建设。提高农民的农业科技水平,主体还得依靠县乡农业技术服务体系开展工作。2006年国务院发了文件(兽医服务体系还先另发了一个文件),要求建立以国家公益性农技服务机构为主体的多元化服务体系。现在农民很需要农业技术服务,国家很需要加强疫病控制和产品质量控制,农业部门要掌握农情开展工作,推广先进技术也必须有一支基本队伍,但目前公益性服务体系不健全仍然是很突出的问题。当然,除了公益性服务外,还要有经营性服务。最近在江苏常州市、无锡市调研,了解到这些地方的水稻生产基本做到全程机械化,建立了一支由农机合作社和农机大户组成的服务队伍,许多先进生产技术,就是通过这个市场运作的服务队伍推广的。

(2)抓农民培训服务体系建设。农民培训服务包括农业技术培训、农民创业技能培训、农民工就业技能培训、专业合作社经济组织知识培训、村干部和专业合作社干部培训都要有机构开展培训工作。

培训工作可以利用现有的教育资源,包括中专、职业学校、大学、广播学校、地方党校。要明确任务,分层次培训,签订合同,财政给补助。培训工作要有规划,有网点。国家财政对固定的培训基地、学校在基建上要扶持,使之充实完善。

(3)抓农村金融、农业保险服务体系建设。发展现代农业要有信贷资金支持。农村金融改革已提出了框架,信用社改革后情况有所好转,但仍然是独木难支。目前要研究进一步加强农村信用社的支农信贷能力,加大对农信社的扶持力度。要研究支持邮政储蓄银行和农村信用社开展合作,引导农村储蓄资金回流农村。国家政策性银行农业开发银行要明确职责,加大对农业开发和基础设施建设的支持力度。农业银行已确定要以支持农村经济发展为主,

要拟定具体措施。要支持鼓励农村区域性合作金融和小额信贷组织的发展。最近国务院发布《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》^[3]即“新36条”中,也有金融领域,要鼓励支持民营企业参与。

现代农业实行规模化后,投入大,风险大,要有农业保险。农业保险要扩大试点,有条件的地区要推开。对农业保险要按2006年国务院《关于保险业改革发展的若干意见》^[4]提出的要求办,国家在农民保费补贴、商业保险公司经营费用补助和再保险三个方面给予支持。农业保险可以委托商业保险公司办理。搞招标,不搞垄断。

(4)抓市场服务体系建设。一方面是农用生产资料供应的市场体系要不断完善。近年来开展的连锁经营,对防止假劣农资坑农很有效,但税费负担比一般小的农资店高得多,正规化了就要接受许多部门的证费管理,如何减轻负担要采取一些政策,以利于连锁经营的发展。

另一方面,农产品要推进产业化经营,需要搞活流通,加强批发交易市场的建设,还要相应建设质量监督体系。

(5)抓信息服务体系建设。科技信息、市场信息、政府信息,对于发展现代农业非常重要。中央对信息工作是很重视的。这项工作已经开展,农业部推广“三电”合一,效果很好。搞现代农业,这项工作无疑要加强。

此外,还有水利、林业、环保等服务体系也要逐步完善。

3. 提高农民的组织化程度

实施农业产业化,必须把农民组织起来。过去宣传较多的是公司加农户,这当然是一条路子。但还有一条路子是农民专业合作组织。2006年全国人大通过了《中华人民共和国农民专业合作社法》^[5],我们要在这方面加大宣传推动力度。

组织专业合作社有很多好处。可以和市场直接联系;便于科技的培训推广,利于实行标准化规模生产;可以批量购买生产资料,价格优惠;可以从加工流通中增加社员收入;可以和公司对话,维护农民权益;成立合作社法人,易于得到国家的扶持,易于贷款和购买保险。

对组织专业合作社要加强宣传,给予支持,但是一定要坚持民办性质。党政部门对专业合作社要“引导而不强迫,扶持而不包办,指导而不干预”。过

去搞的农民专业合作社,由于当时没有“法”,很不规范,也无法规范。现在有了“法”,农业部也发了示范章程,要逐步引导规范,以利于健康发展。过去办的协会,在沟通信息,传播科技,帮助流通方面起了很好的作用。但协会是社团,不是经济组织,不是合作社法人。因此,对办得好的协会,有条件的,要引导发展成为专业合作社。但是一定要坚持自愿,要真正做到“民办、民管、民受益”。

我国现在办专业合作社是在家庭承包经营的基础上办的,一定不要违反农村家庭承包经营这个基本经营制度。不要重犯过去在搞合作组织时的“平调”“归大堆”^[6]错误。

当前办专业合作社的领域重点在园艺产品和养殖业方面,因为这些产品商品性强,需要有较好的加工、储运和市场流通服务。至于粮、棉、油等大田生产,多数地方农民主要还是要求搞好机械耕耙播收和病虫害防治服务,要根据农民的不同要求开展工作。

三、结 语

随着我国经济的不断发展,现阶段已具备发展现代农业的条件,但要真正实现农业现代化,国家必须加强财政(包括中央和地方)的支持力度;社会各方力量要通力合作,建立各种完善的服务体系;农民

要提高组织化程度,走专业合作化道路等,只有这样,才能加快有中国特色的现代农业发展的进程。

参 考 文 献

- [1] 中共中央国务院. 关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见[EB/OL]. (2007-01-29)[2010-06-01]. http://news.xinhuanet.com/politics/2007-01/29/content_5670478.htm.
- [2] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告[EB/OL]. (2007-10-24)[2010-05-28]. http://news.xinhuanet.com/politics/2007-10/24/content_6939223.htm.
- [3] 国务院办公厅. 关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见[EB/OL]. (2010-05-13)[2010-05-25]. http://www.gov.cn/zwggk/2010-05/13/content_1605218.htm.
- [4] 国务院办公厅. 关于保险业改革发展的若干意见[EB/OL]. (2006-06-26)[2010-05-18]. http://www.gov.cn/zwggk/2006-06/26/content_320050.htm.
- [5] 国务院办公厅. 中华人民共和国农民专业合作社法[EB/OL]. (2006-10-31)[2010-05-26]. http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2006-10/31/content_429392.htm.
- [6] 田纪云. 关于稳定农村基本政策的几个问题[R/OL]. (2005-02-17)[2010-05-30]. http://news.xinhuanet.com/ziliao/2005-02/17/content_2587039.htm.

Thoughts on the Development of Modern Agriculture with Chinese Characteristics

CHEN Yao-bang

(Ministry of Agriculture of the People's Republic of China, Beijing, 100026)

Abstract The development of modern agriculture is the most important task of new socialist countryside construction in China and an urgent need in order to protect food security, meet the demands of domestic and international markets, improve the international competitiveness of China and increase the income of the farmers. Modern agriculture is characterized by commodity, scientificity, intensiveness as well as industrialization. With the consideration of the features of modern agriculture and the Chinese characteristics, in the process of promoting China's agricultural modernization, importance should be attached to issues of the following three aspects: agricultural infrastructure construction; rural service system construction and the improvement of the degree of farmers' organization.

Key words modern agriculture; Chinese characteristics; development