

农地种树抛荒现象的成因及对策研究*

——以河北省 T 镇为例

姜 莹, 聂建亮

(华中农业大学 文法学院, 湖北 武汉 430070)

摘 要 运用实地观察法、访谈法以及问卷法对河北省 T 镇的农地种树抛荒现象进行调查研究,探索农地种树抛荒的形成原因。研究发现,农地抛荒的形成原因主要是劳动力与土地的方位分离、经营土地的技术制约及非农经营与农业经营的博弈;从经济动因、外部影响及制度条件等三个方面进一步分析了当地农地种树代替单纯抛荒的原因。提出了完善家庭承包经营制度,防止农地非农使用;建立有效的农地流转机制,鼓励农地有序流转;充分发挥集体力量,重建、修缮农田水利设施;积极发挥村干部作用,制止和疏导农地种树抛荒等治理农地种树抛荒现象的对策。

关键词 农地;种树抛荒;成因;对策

中图分类号:F301.21 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-3456(2010)04-0090-05

近年来很多学者对农地抛荒问题进行了研究,不过大多学者所研究的农地抛荒指的是耕地没有种植农作物而任其荒弃的情况,也就是单纯意义上的抛荒。笔者在河北省 T 镇调查时发现,当地的很多耕地没有种植农作物,而是成片地种树,从而形成了事实上的抛荒,笔者认为是一种变相抛荒,并将这种在耕地上不种植农作物而种树的现象称之为种树抛荒,以区别于单纯的农地抛荒。近年来我国十分重视耕地保护,《全国土地利用总体规划纲要(2006—2020 年)》的重要目标便是守住 1.2 亿公顷耕地红线。虽然说种树也能在一段时间后产生经济效益,但是却改变了耕地的用途,导致了耕地的减少,与国家的耕地保护政策相违背,产生了不良的社会后果。笔者运用实地观察法、访谈法以及问卷法对河北省 T 镇就农地种树抛荒现象进行了调查研究,以期了解现象背后的原因,从而提出减少这一现象发生的对策建议。

一、T 镇农地及种树抛荒概况

T 镇位于河北省 L 县县城西北 20 千米处,属丘陵地形,海拔 200~300 米,全镇总面积 43.98 平方千米,辖 18 个行政村(28 个自然村),镇政府驻 T

村。到 2006 年底全镇共 3 177 户,10 930 人,拥有耕地 1 193.2 公顷(水浇地 630 公顷),人均耕地 0.12 公顷。其中,非农业人口 334 户(1 233 人),农业人口 2 843 户(9 697 人),劳动力 5 186 人(其中男性 2 766 人),人均纯收入 1 900 元。笔者在 T 镇的抽样调查显示,有 27.2% 的农户承包地现在主要用来种树,这一数据印证了笔者的观察。

T 镇的耕地主要分为旱地和水浇地两种。旱地是指那些不能得到人工引水灌溉的土地,一般靠降水补给,土壤中含沙量高,土质较差,以岭地坡地为主。水浇地是指能够得到井水或水库蓄水灌溉的耕地,土壤肥沃,保水性好,当地农民称之为“好地”。同样,种树也可以分为岭地坡地种树和水浇地种树两种。丘陵地区地势起伏不平,岭地坡地和地势较低且相对平坦的沟地相间分布。而地势较高的岭地坡地,因坡度较大且土质较差,不容易成片耕种农作物,所以近年来国家为了增加丘陵地区农民收入,支持并补贴农民在岭地坡地栽种干果,如核桃、大枣等,一方面植树造林,进行水土保持,一方面提高岭地坡地的产出率。

岭地坡地本来土质较差肥力不足,种植的也是需水量和需肥量较少的作物,所以种植干果并不太

收稿日期:2010-04-02

* 华中农业大学自主科技创新基金(2009SC027)。

作者简介:姜 莹(1983-),女,硕士研究生;研究方向:经济社会学。E-mail:25767240@qq.com

影响旱地农作物的生长。而水浇地则不同,地势较低且相对平坦,在T镇所占比例较小。相比岭地坡地,水浇地土壤沙质成分较低,每年施肥较多,肥力充足,还可以引水灌溉,因此可以种植需水量和需肥量较多、产量较高的小麦和玉米。但如在这些水浇地里种植树木则会对小麦和玉米的生长产生较大影响。笔者在调查时发现,T镇的水浇地中大面积地栽种了速生杨等经济林木,而水浇地一旦栽种了这种经济林木就基本丧失了粮食生产能力,造成耕地抛荒。本文所讨论的就是这种在水浇地中种树抛荒的问题。

二、农地种树抛荒的形成原因

笔者试图从农地抛荒的形成原因以及农地以种树方式代替单纯抛荒的形成原因两个层次进行探讨。

1. 农地抛荒的形成原因

(1)劳动力与土地的长期分离。人、地的长期分离致使部分农民难以很好地经营土地,甚至一些农民不愿意经营土地。与城市相比,农村是边缘;与工业相比,农业是边缘;与工人相比,农民是边缘^[1]。离开农村,外出务工经商已经成为当地农民发家致富的一条途径。近年来T镇的青壮年尤其是中学毕业生,大批到石家庄、北京等大城市务工经商,且人数不断增加。这些曾经或将在农村种地的精壮劳动力外出务工经商,无疑对当地农村土地经营是“釜底抽薪”。农村中青年外出务工经商,一方面减少了农村的精壮劳动力数量,另一方面这些外出务工经商的劳动力拥有了在外生活尤其是在大都市生活的实践后不情愿再回到农村继续农耕生活。外出务工经商虽然背井离乡,但是却有远高于种粮的收入,这在很大程度上增加了农村劳动力尤其是青年劳动力试图放弃农业生产和农村生活的心理情绪。这些终年忙碌在外的青壮年不愿也没有精力经营自己的“一亩三分地”,这样就导致农村精壮劳动力与土地的分离,有些人便选择了抛荒。

(2)经营土地的技术制约。T镇水利和交通状况影响了农民对土地的经营。第一,因水利设施不配套无法引水灌溉耕地而抛荒。在调查中当地很多农民提到了农业生产的大集体时代,认为虽然大集体时代人们生产热情低,粮食产量也不高,但是却留下了对农业生产来说丰厚的遗产——大集体时代修

建的农田水利设施。这些农田水利设施在土地承包到户初期曾经起到过巨大的作用,可以说包产到户初期粮食产量飞快增长很大程度上得益于这些大集体时代遗留下来的农田水利设施。但是随着时间的推移,这些农田水利设施逐渐损坏,过去可以数十里甚至数百里引高处水库水浇灌岭地坡地,而现在很多水浇地却因为得不到浇灌而沦为旱地。很多农民提到当地机井数量逐渐减少,扬水站几近消失,如果农民要灌溉庄稼就需要自己购买水泵、水管等灌溉设施,这样就造成了粮食生产成本的上升和资源的浪费,同时也迫使很多人放弃耕种土地而抛荒。例如一位农民说道:

过去我们这儿有水渠,每年放几次水,连岭上的地都可以浇上水。……后来村里打了几口机井,有专门的人管,我们每年能浇几次水。……这几年不行了,没人管了,水渠都坏了。你要是想浇水,就得自己买水泵,买管子,买电缆,成本太高了。种地才挣几个钱啊,自己买这些东西不值。(访谈记录,C-1)

第二,部分地块交通不便,难以耕种而抛荒。交通往往成为贫困地区发展的制约因素,同样交通对当地土地耕种的影响也是不可忽视的。在当地,耕牛等牲畜被逐渐淘汰,机械农具成为了主要的农业生产工具,但是机械农具对交通的要求却很高。T镇这样的丘陵地区地势起伏不平,多有沟壑分布,部分耕地位于边角的岭沟或河道,交通极其不便,农业机械不易进入,粮食向外运输也极为不便,这样便造成了农民对这些耕地的放弃。例如一位农民是这样说的:

像我家沟里那块地,拖拉机开不进去,我家又没有牛,每年整地很不方便。等庄稼熟了的时候,收割机也开不进去,往外拉粮食时,大车又开不进去,太麻烦了,这不就种了一些杨树。(访谈记录,C-2)

(3)非农经营与农业经营的博弈。按我国农业劳动者目前生产力状况和农资、农产品等价格水平,经营1.33公顷土地可保本,经营2公顷土地才有钱可赚^[2]。后税费时代种子、农药、化肥价格较高,当地农田水利设施破坏后导致灌溉费用增加,再加上

当地人均水浇地面积不足 0.07 公顷,单纯依靠种粮收益甚少。种粮虽然一定程度上可以解决口粮问题,但是农民的日常花销和大宗消费却无法得到满足,所以当地大部分农民便试图寻找非农就业门路。笔者的问卷调查显示,农民 2008 年的收入来源中,以农业为主的占 27.9%,非农业为主的占 62.6%,农业和非农业两者比例差不多的占 9.5%,可见当地农民收入并不是以农业为主,而是以非农业为主。一些在农村主要从事非农工作的农民,家庭经济条件较好,一般经营工厂、办大型养殖场、从事商业运输业等。他们本身有一定存量的耕地,不过非农工作足以营生,甚至多有节余,没有必要再耕种自己的全部耕地而选择抛荒。

2. 农地种树代替单纯抛荒的原因分析

(1)经济动因。农民的行为是理性的,之所以当地有如此多的人选择种树而不是单纯抛荒,最主要的在于种树可以获取经济收益。种树相对于单纯抛荒而言可以收获木材,这些木材农民可以家用也可以出售。这里农地中种植的大多是速生杨类经济林木,这类林木管理简单,生长速度快,成材周期短,几年之后便可以长成木材。而且速生杨类的经济林木用途广泛,可广泛用于建筑、胶合板材生产、制浆造纸、家具生产等行业,所以销路很旺,种植速生杨的收益远高于单纯抛荒。正如一位农民说的:

就算不种庄稼也不能让地闲着啊,是吧?
种几棵树以后还可以卖几个钱呢!(访谈记录,
C-3)

(2)外部影响。在水浇地栽种经济林木会对耕种的粮食作物造成破坏性的影响。杨树生长迅速,对水分和养分需求量大,树干高大且树荫宽广,遮挡了阳光。在这种情况下,小麦、玉米等需水和养分较多的粮食作物生长受阻,植株矮小,成活率低,产量也极低。所以栽种了杨树的水浇地便不可能再在树下种植粮食作物,且这种影响具有持续性。农民种树不仅影响自己的耕种同时还直接影响了周围其他人的粮食生产。生长茂盛的树木会使周围耕地上生长的粮食作物的产量大幅下降,迫使周围耕地的承包者被迫放弃对土地的耕种,也尾随其后选择种树,这样一来便形成了连锁反应,一户农民种树最终

导致多户农民种树,因此也就看到了连片水浇地被树林覆盖的景象。例如一位农民说的:

……你帮我反映反映吧,他们地里一种树,我家的地就不长庄稼了,树把地里的营养都吸走了。……村里的干部也不管管他们,你看我们村的地一片一片的都是树……(访谈记录, C-4)

(3)制度条件。农村土地承包关系长期化给树木生长提供了充足的时间,农村土地承包期 30 年不变,可以满足一棵树木成材的需要。如果农村土地调整频繁,耕地栽树是没有预期的,在这种情况下种树往往导致树苗不能成材,从而也不能获得经济收益,更不会引起众多村民效仿。笔者在 T 镇的问卷调查显示,有 51.7% 的人认为自己家承包土地的年限是“30 年及以上”,可见有一半多的农民了解农村土地承包年限的长期性。可以说,土地承包关系 30 年不变的政策给树木生长提供了充足的时间,使农民有可能在耕地上种树。2008 年党的十七届三中全会决议对农村土地有“现有土地承包关系要保持稳定并长久不变”的描述,新政策规定土地承包年限不仅仅只有 30 年,而是更长,这样树木的生长年限便更加充足。

以上所讨论的导致农地种树抛荒的原因并非是孤立存在的,在很多情况下是相互影响相互作用的:当地地形条件差,所以水浇地较少,而且交通不便,一些地方现代化机械化的生产方法不能引进;农田水利设施失修,所以种地浇水成为问题,加重了农民经营土地的负担;丘陵地区人均水浇地面积较小,种植粮食作物不能增收,所以农民选择外出务工经商或者主要在农村从事非农生产。以上任何一环都有可能导致农地种树抛荒的产生,而土地承包期长,又给了树木成材的时间,一旦一户选择种树往往会影响其他村民,形成连锁效应,最后导致成片的耕地种树抛荒。

三、治理农地种树抛荒现象的对策

1. 完善家庭承包经营制度,防止农地非农使用

要想有效地应对农地种树抛荒,首先应该从制度入手,进一步完善家庭承包经营制度。农村土地承包关系的长期化,无疑可以刺激农民增加对农地

的投入,改善对农地的预期,但是农村土地承包的长期化同样可能带来农地用途改变的后果。农村土地承包的长期化意味着在一个很长的时间段内土地可以进行一项长期的非农投入,农地单纯意义上的抛荒便转化为农地种树抛荒。所以,要减少农地种树抛荒的可能性,应该对土地承包年限进行弹性管理,可以在大稳定之下实行小调整,严防农地的非法非农使用,并尝试建立农地抛荒责任追究制和督察制度,创新农地管理制度,建立农地利用绩效考核评价体系^[3],防止农地非农使用。

2. 建立有效的农地流转机制,鼓励农地有序流转

前文分析到当地很多农民因外出务工经商人地分离而不能有效地经营土地,还有一些人主要在农村从事非农工作,家庭经济条件较好,觉得没必要耕种土地。以上情况,如果农民进行有序的农地流转,则种树抛荒现象的发生率应该会大幅度降低。因此应对农地种树抛荒,需建立有效的农地流转机制,鼓励农地有序流转,只有农地真正流转起来才有利于农村耕地资源的整合,实现规模经营。首先,应加快农村土地流转的立法进程,健全土地法规,尽快把农村土地流转纳入法制轨道,使土地流转合法、规范。其次,大力培育土地流转中介服务组织。建立土地流转中介服务组织,实行土地流转委托管理,是优化土地资源配置,充分发挥土地的资源优势,实现土地有序流转的有效措施。再次,积极探索土地流转的新模式^[4]。

3. 充分发挥集体力量,重建、修缮农田水利设施

“水利是农业的命脉”。对于粮食产区来说,农田水利及农业用水是最为重要的生产性公共物品,对于农民收入和农业收成,都具有决定性意义^[5]。虽然T镇丘陵地区主要种植旱作物,而并非水稻等需水量很大的作物,但小麦、玉米等大宗粮食作物相对于花生、芝麻等作物需水量要大的多,农田水利设施不可或缺。而丘陵地区因为地形原因修建农田水利工程要比平原地区困难,个体农户无法承担,所以大集体时代才能够完成如此大规模的农田水利设施建设。因此,要减少华北丘陵地区种树抛荒的问题,就需要为农民提供完善的农田水利设施,使小麦、玉米能够及时足量地得到灌溉,解除农民的后顾之忧。

而这就需要村集体甚至是乡镇政府出面组织农田水利设施的建设,只有发挥村集体或政府进行大规模工程建设的优势,才能够重建、修缮已经废弃或遭到毁坏的农田水利设施。

4. 积极发挥村干部作用,制止和疏导农地种树抛荒

农村社会是一个乡土社会,乡土社会又是一个“熟悉”的社会,没有陌生人的社会^[6]。同村的村民彼此相互认识了解,农村中信息也具有公开性,农民种树抛荒会很快为人知晓,因此,对农地种树抛荒进行预防和制止最需要的是土生土长的、能够在第一时间了解到农村情况和农民行动状态的村干部发挥主要作用。村干部是农村基层干部,在目前宗族长老权力式微的情况下,村干部的地位作用逐渐提高,只有他们才能成为应对农地种树抛荒的主要负责人。作为农村领袖的村干部应该摆正姿态,提高认识,积极主动地制止和疏导农地种树抛荒状况的蔓延。

四、结 语

农地种树抛荒违反了我国保护耕地的政策,也影响了正常的粮食生产。通过本文的分析我们发现,导致农地种树抛荒的原因是复杂多样的,有针对性地提出应对农地种树抛荒的对策是必要的。应对农地种树抛荒是一项系统工程,有了国家政策的支持,并且提供了灌溉农田的硬件保障,再加上处于农村领袖地位的村干部的积极配合,农地种树抛荒的情况一定会有所改观。

参 考 文 献

- [1] 王学斌.农村土地抛荒现象与中国的粮食安全问题[J].世界经济情况,2007(3):53-60.
- [2] 白建宜.促进我国农村剩余劳动力转移的思考[J].理论与改革,2004(3):97-100.
- [3] 马国忠.土地承包的稳定性和土地抛荒的现实性[J].农村经济,2008(7):43-45.
- [4] 韩立达,陈卫宜.我国农地抛荒的现状·原因及对策[J].安徽农业科学,2008(29):12966-12968.
- [5] 罗兴佐,贺雪峰.乡村水利的组织基础——以荆门农田水利调查为例[J].学海,2003(6):38-44.
- [6] 费孝通.乡土中国[M].上海:上海人民出版社,2006:7.

Planting Trees on Abandoned Farmland : Causes and Countermeasures

——A Case Study in T Town of Hebei Province

JIANG Ying, NIE Jian-liang

*(College of Humanities and Social Sciences ,Huazhong Agricultural
University ,Wuhan ,Hubei , 430070)*

Abstract This paper used field observation method,interview method and questionnaire method to investigate planting trees on abandoned farmland in T town of Hebei province in order to explore the causes of planting trees on abandoned farmland. The results showed that abandoned farmland was caused by separation of labour force and land, technological restriction of land management and the game between non-agricultural management and agricultural management. And the causes of planting trees on a abandoned farmland are economic motivation, external influence and systematic conditions. This paper put forward such countermeasures of dealing with planting trees on abandoned farmland as improving the household contract management system to prevent non-agricultural use of farmland, establishing an effective mechanism for transfer of agricultural land to encourage the orderly flow of agricultural land, giving full play to collective power to reconstruct and repair irrigation and water conservancy facilities, attaching the importance to village officials to restrain and dredge planting trees on abandoned farmland etc.

Key words farmland; plant trees on abandoned farmland; causes; countermeasures

(责任编辑:陈万红)