

推进湖北省现代农业发展的思考^{*}

王雅鹏^{1,2}

(1. 华中农业大学 经济管理学院,湖北 武汉 430070; 2. 湖北农村发展研究中心,湖北 武汉 430070)

摘要 推进现代农业发展是今后一段时期农业及农村经济发展的重要任务。现代农业的本质要求是技术先导性、生产要素集约性、功能多样性、效益综合性、经营一体性和发展的持续性。世界现代农业发展的趋势是通过科技革命不断提高土地生产率和劳动生产率,不断提高国际化程度、不断拓展农业的功能效益、不断优化农业的产业结构和不断提高农业的组织化、规模化和一体化经营程度。审视湖北现代农业发展的现状和问题,顺应现代农业发展的趋势,着力打造优势新兴产业,切实加强农业基础设施建设,推进农业的一体化、规模化经营和国际化进程,促进农业的科技进步和与资源环境协调发展,搞好结构调整和布局优化,则是今后一段时期湖北现代农业发展的重点和着力点。

关键词 现代农业; 内涵要求; 趋势特征; 资源禀赋; 规模经营

中图分类号:F320.1 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-3456(2011)04-0001-05

党的十七届五中全会提出:“要推进农业现代化,加快社会主义新农村建设,统筹城乡发展,加快发展现代农业,加强农村基础设施建设和公共服务,拓宽农民增收渠道,完善农村发展体制机制,建设农民幸福生活的美好家园。”^[1]其中,发展现代农业再次被作为农业经济工作的方向和重点。所以,必须认真地思考推进湖北现代农业的发展问题。

一、现代农业的内涵及本质要求

现代农业是相对于传统农业而言的发达农业,它一般以广泛采用现代科学技术和现代生产工具为标志,以提高土地生产率、劳动生产率、资源利用率和增强农业的抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力为目标,以科技进步和创新、现代物质技术装备、现代产业体系健全为手段,所进行的高产、优质、高效、生态安全、产加销一体化、贸工农一体化的多功能农业。现代农业的本质要求体现在以下几个方面。

1. 农业生产技术先进实用,对农业生产能起到引领和导向作用

在现代农业生产过程中所采用的技术具有引导和促进农业发展的作用,能为农业生产提供引力和推力。从目前世界发达国家的农业来看,在技术采用方面,一是十分重视生物技术在农业中的应用,生

物育种、生物植保、生物加工已成为现代农业的重要标志;二是十分注意把现代物质技术应用于农业,大力发展工程设施农业,大大提高了农业生产的现代物质技术装备水平和对外界环境的适应性,以及人们对农业生产环境的可控性;三是十分重视信息技术的利用,把农业生产信息、农产品市场信息和需求信息都融入到农业生产中,使农业投入的精准化程度提高,逐步成为现代科学技术高度密集的产业。

2. 农业生产中所使用的资源高效而密集,具有集约化特性

在农业生产的诸多要素中,由于土地这一最基本的生产要素具有位置固定性和规模有限性的特征,农业生产经营者要想扩大经营规模,只能用其它要素来替代土地这一生产要素。因此,现代农业一般体现为技术、资金、劳动等要素的聚集和集约。随着农业产业链的延长,市场、信息等要素也不断地向农业中渗透和延伸,使农业生产不断地改变小规模分散经营的方式,农业的集约化经营水平不断提高。

3. 农业能够满足人们日益增长和变化的多方面需求,具有多样性功能

传统农业主要是为人类提供衣食、保证农产品供给。农业生产目标相对简单,功能相对单一,而现代农业生产领域不断向纵深拓展,覆盖面越来越宽,生产链条越来越长,不仅要保证农产品的有效供给,

收稿日期:2011-04-10

^{*} 本文为作者 2010 年 11 月 22 日在湖北省委办公厅组织的“湖北现代农业与新农村建设高峰”论坛上的发言。

作者简介:王雅鹏(1953-),男,教授,博士;研究方向:农业政策与区域经济研究。E-mail:wangyp@mail.hzau.edu.cn

而且还要在扩大农民就业、为社会提供良好的生态环境、增加地球的林草绿色覆盖、提供生物质能源、提供生物化工、医药原料等方面作出多重贡献,体现出功能的多样性。

4. 农业效益不仅不断提高,而且具有综合性

一方面由于现代农业生产功能的多样性,因而也体现了效益的综合性,不仅要求效益最大化,而且要求具有经济、社会、生态等综合效益。特别是在社会、生态效益方面,现代农业改变了过去资源置换式的经济发展方式,不仅不会破坏资源环境,而且可以有效地保护资源环境,使生态效益最大化;另一方面,由于农业经营的是具有生命的动植物,其生产过程和阶段具有不可分割性和连续性,生产效果要在最终成果中体现出来,体现了效益的综合性。

5. 农业产业不断从产中向产前、产后延伸,使得农业经营具有一体性

由于现代农业不仅要从封闭的自给自足经营走向市场,要在市场上和其它产业竞争,在市场上与其它国家的农业竞争,而且还要面向国际国内两个市场,因而只有实现产前、产中、产后的一体化经营和规模经营,才可能在市场中有与其它产业相同的竞争力,因此,现代农业要求推行产业化经营,实现产、加、销、贸、工、农的一体化经营。同时,一体化经营一方面把产业链条间的交易变成了内化交易,节约了交易费用,降低了生产成本和风险;另一方面使产业链条各环节的利益分配更合理,促进了农业生产的发展,特别是使产中生产者的利益得到了合理回报,提高了积极性。

6. 农业发展具有可持续性

由于土地、水等农业生产资源一是有限,二是相对脆弱,在农村工业化、城市化进程中,最易受到侵蚀和污染,为了使农业能够永续不断地进行下去,防止在工业化、城市化和农业生产过程中过度的损耗和破坏农业资源环境,在 20 世纪 90 年代世界环境保护大会上,提出了可持续发展的理念,而且这一概念很快被全世界所接受,实现资源节约、环境友好,增强农业的可持续能力日益成为现代农业的基本要求。

二、世界现代农业发展的趋势与特点

纵观世界发达国家农业发展的历程,尽管各国的资源禀赋条件和经济社会基础不同,实现农业现代化的路径和方式不同,但是,其发展的趋势基本

相同。

1. 不断推动农业科技革命,千方百计地提高农业劳动生产率和土地生产率

在发展现代农业的进程中,科技革命起到了至关重要的作用。通过科技革命,用机械替代了人力畜力,进而提高了劳动生产率;通过科技革命,把化工技术用于农业,生产出了化肥、农地膜、农药等化学投入品,提高了土壤肥力、农业生产对环境的控制力,使动植物免受病虫害;通过科技革命,改变了农作物品种,大幅度地提高了土地生产率;通过科技革命把生物技术广泛运用于农业,使农业远远超出了人们的意料,在产品产量、质量等多个方面都取得了进展。

2. 不断提高农业的国际化程度,千方百计地提高农业的市场竞争力

由于农业资源在国家间的配置不均衡,使各国的农业在某些方面可能表现出相对优势,而在有些方面表现出相对劣势。随着经济全球化时代的到来,产业重组和生产要素流动加快,世界各国农业发展的关联度明显提高。各国都在积极采取措施,最大限度地通过国际贸易与合作来发挥自己的比较优势,从而在国际竞争中获益,使得农业的国际化程度也随之日益加深。一是国际之间的农产品贸易量不断增加;二是参与国际市场的农产品种类日益增多;三是跨国营农、在异域兴办农场的国家不断增多。

3. 不断拓展和延伸农业的功能,使农业的功能日益多元化

现代科学技术的发展,人类物质需求的增强,促使人们不断地开发农业的新兴功能。如玉米的加工利用,从最初的食用、饲料、酿酒到今天的 300 多个相关产品的出现,充分体现了现代技术与农业的结合以及农业的功能向社会经济各个领域的拓展和延伸。在世界上越是经济发达的国家,农业的功能就越多越强,如美、日、英、法等国家,和农业相关的产业和农产品的加工制成品多得难以列举。

4. 农业生产结构不断优化和升级,生产与资源禀赋和市场需求的结合更加紧密

农业生产资源具有多宜性,人类对农产品的需求具有多样性,为了使农业生产资源能够充分、合理、高效利用,为了能够满足人们的多种需求,为了适应国际国内两个市场的需要,为了充分利用国际国内两种资源,各国都在不断地对农业生产结构进行优化和调整,不断地进行结构升级和换代,为了适

应变化了的新需求和增加农产品的附加值,除了因地制宜的布局农业生产外,积极地发展了与农业相关的二、三产业,使农业整体效益日益增加。

5. 农业的组织化、一体化、规模化、社会化程度日益提高

市场机制最本质的机制是竞争机制,而竞争力的提升除了产品科技含量的提高外,扩大生产经营规模,提高生产的组织化程度,实行产业化一体化经营,增强生产各环节的社会化服务程度也是重要的方面。因为规模的扩大可以获得相应的规模效益;组织化程度的提高,不仅可以形成有效的行业自律机制、农民利益群体与农产品市场的良性互动机制,而且还能有效地增加农业经营者的市场谈判力和降低市场交易成本;产业化一体化经营,使产业链条中的生产、加工、储藏、运输、销售各环节有机统一,减少了各环节利益主体之间的磨擦,为增加产业的整体效益奠定了基础;社会化服务有利于降低成本和推进生产经营的专业化,为农业增产增效提供了条件和可能。故此,越是发达的国家,农业的规模化、组织化、一体化、社会化程度越高。

6. 不断增强政府对农业的支持保护力度

由于农业生产具有自然和市场的双重风险,农业规模的扩大受到了耕地资源的约束,农业技术进步和工业技术进步的速度相对较慢,在社会经济运行中,农业生产的比较效益越来越低,农产品相对于工业品的成本收益日益减少,甚至会出现经济社会日益发展,工业化程度日益提高,而农业相对日益衰退的现象。但是农业又是国民经济发展的基础产业和稳定社会安天下的产业,一旦农业衰退则经济社会发展就会受阻。据此,各国都对农业进行了不同程度的保护和支持,从世界的趋势看,越是工业化程度高的国家和经济发达的国家,对农业的支持保护力度越大。

三、湖北现代农业发展的思路与对策

2007年中央“一号文件”对现代农业作出了新的概括和描述,即是“用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业。”在文件精神指引下,湖北有力地推进了现代农业的发展,一是按照科学布局、优势集中、扩大经营规模、增加规模效益的

思路,大力发展了优势特色农业和板块经济,初步形成了长江三峡柑橘、汉江流域水果、江汉平原油稻、环洪湖优质水产、沿武汉城郊蔬菜、鄂东大别山桑茶药、鄂西南山区反季节蔬菜、鄂东南人造速生林木等一些农业产业板块,大力推进土地流转,出现了诸如种粮大户侯安杰等一批规模经营大户^[2]。二是按照一体化经营的思路,重点扶持了一批农业产业化经营龙头企业。全省规模以上的产业化龙头企业达到3 000余家,农业产业链条加长,带动了农业产业效益的提升。三是按照提高劳动生产率的思路,结合国家的农机购置补贴政策,大力推进了农业机械化,使农业生产的机械化水平明显有所提高,农田机耕比例达到55%左右,机械收获比例达到1/3左右。四是用现代物质条件装备农业,每0.067 hm²耕地的化肥施用量达到46.8kg,耕地有效灌溉面积占耕地面积的50%以上。形成了一批工程设施农业,在反季节生产、有效增加农产品供应方面取得了新进展。五是充分利用现代生物技术,研制了诸如BT农药等一批农业新技术和农作物新品种,并在农业生产中广泛推广应用,使湖北省在资源短缺的情况下不仅农产品数量有保障,而且质量有所提高,保证了经济社会高速发展的进程中农业稳定发展,没有成为发展的瓶颈约束。

但是,我们也应该看到湖北在现代农业发展方面的差距和不足。一是农户分散经营的局面改变不快。二是农业投入不足。三是产业结构不优,农业的国际化程度较低。四是农业高新技术推广应用程度不高,农业社会化服务程度不高,在省内的丘陵山区农业仍然沿用传统的经营方式,加之有文化、高素质的青壮年劳力向外转移,使农业技术推广和社会化服务得不到相应的人力资本支持。五是农业的市场竞争力不强,以农业为主的县域经济发展滞后^[3]。当前,湖北省的人均GDP正在向3 000美元靠近,这标志着现代化建设将进入快速推进期。从国内外的经验看,这一时期即是农业现代化建设的机遇期,也是农业现代化建设的风险期,抓住和利用好这个机遇,将对农业起到带动提升和加速发展的作用,丧失机遇则农业可能被边缘化,出现徘徊和倒退。据此,建议湖北顺势而为,努力推进现代农业发展^[4]。

(1)顺应世界现代农业发展的趋势,着力打造湖北现代农业中的优势新兴产业。历史上湖北的农业产业中先后出现了水稻、棉花、生猪、柑桔等一批优势农产品,但是随着时间的推移,柑桔产业排在江西

之后,生猪排在山东、四川之后,棉花位次落后很多,水稻也落后于湖南。磨芋产业也因环保问题而中途夭折^[3]。现在要在竞争中掘起,只能利用资源优势和技术优势,着力打造农业中的新兴产业。笔者建议,第一,利用生命科学技术优势和水热资源优势,打造水稻产业,从生产到加工进行全方位的创新,力争在增加附加值上创造竞争优势。第二,利用科技优势和鄂西南和鄂东南的资源优势,着力打造柑桔产业,特别要在储运、保鲜、加工方面下功夫,让品种优势变成产业优势。第三,利用科技优势和资源优势,打造新型油菜产业,特别要在副产品加工利用上下功夫,创造新型油脂化工产业。第四,着力发挥湖北千湖之省的水资源优势,着力打造水禽产业,湖北在水禽品种方面荆江麻鸭久富盛名,在水禽产品加工方面精武鸭脖享誉全国,现在如果趁势能做大做强必然会在全国和世界占有一席之地。第五,着力打造山茶油产业,山茶油现在还没有全国名牌,而且又是真正意义上的民族工业,湖北要利用资源优势和技术优势,抢占先机。如果我们能够在“十二五”期间把水稻、油菜、柑桔、淡水鱼、水禽、山茶油都打造成千亿元或者百亿元的产业,湖北的现代农业必然能够大力向前推进一步^[5-6]。

(2)抓住国家倾斜支持农业的机遇,切实加强农业基础设施建设。党的十七大把统筹城乡发展、工业反哺农业、城市支持农村作为推动我国经济社会发展的重要方略,使得农业的发展迎来了一个新的战略机遇期。湖北的现代农业发展要抓住这一机遇,着力加强农业基础设施建设,为现代农业发展奠定基础。一是按照总量持续增加、比例稳步提高的要求,继续加大财政支出、预算内固定资产投资、土地出让收益和对农业基础设施建设投入的力度,有效增加政策性金融对农业基础设施建设的信贷支持,积极引导社会资金向农业基础设施建设的投入,形成基础设施建设的多元化投入机制。二是要把加强农田水利基础设施建设作为农业基础设施建设的重点,有效解决农田渠系配套问题,大力开展中低产田改造,积极支持土地平整、地力培肥、田间设施配套建设,集中建设好高产稳产、旱涝保收的高标准农田。三是努力推进工程设施农业的发展,加强农业工程设施建设,以国家新增千亿粮食生产能力工程、新一轮菜篮子工程、标准化畜禽规模养殖工程等重大农业工程项目为载体,建设人工可控、优质高效的农业工程设施,使农业从自由王国向必然王国迈进。

(3)深化农村经营体制改革,推进农业的一体化、规模化经营和国际化进程。湖北现代农业既要在国内市场上和其它产业竞争,又要在国际上和发达国家集约化、规模化经营的高水平农业竞争,因此,必须在较高水平上实现资源和生产要素的整合和集约。目前湖北省以家庭承包经营为主的小规模、高成本、低效益、弱抗险的农业缺乏竞争力,必须深化经营体制改革,在保证农村基本经营制度稳定的前提下,按照依法、自愿、有偿、互利的原则,采取转包、出租、互换、转让、入股等形式,积极有效地促进土地流转和实现规模经营,在规模经营的基础上进一步实现一体化经营,创建一体化经营的新机制。对于已经形成的公司+农户、龙头企业带农户的一体化、规模化经营实体,要通过改革,协调好内部的利益关系,通过科技进步和管理体制创新,提高素质和运行效率,使之逐步拓宽国际化的视野,加速国际化的进程,真正成为有竞争实力的农业产业化经营龙头企业,带动现代农业发展。

(4)全面推进农业技术进步,在保证农业高产高效的同时,保证农业与资源环境的协调和可持续发展,科技进步和科技支撑能力是现代农业的标志,也是提高农业综合生产能力和竞争能力的关键。尽管近年来湖北省农业科技水平逐步提高,对农业发展贡献日益增强,但与世界发达国家相比和国内经济发达的省区相比,仍有不小的差距,无论是在技术创新和高科技成果引进方面,还是在技术成果推广应用方面,都仍显落后。据此,在推进现代农业发展的进程中,要全面推进农业技术进步。一是在农业科技创新方面,要坚持强化农业基础研究和科技储备,积极抢占农业科技竞争的制高点,在转基因生物新品种培育等关键技术领域取得新突破。二是充分认识农业科技进步的公益性和公共产品属性,强化和优化农业科技资源配置中的政府行为,为农业科技创新和科技进步提供稳固的公益性平台。三是全面提升农业技术推广水平,在重新打造适用于政府宏观管理体制和市场体制结合的农业推广体系的同时,增加政府对农业技术推广的投资支持,包括对农民的技术培训都应该纳入政府的财政预算。四是重视农业生产与资源环境间的协调,通过技术进步改善农业生产过程中的物质要素投入,把防止水源污染和保证农产品质量安全作为现代农业发展的重要目标,力争走在国际前列,并以此来保证农业的可持续发展^[6]。

(5)以农业结构调整和布局优化为主线,着力构建现代农业产业体系。湖北农业产业结构不合理,农业中的二、三产业发展相对滞后,区域布局不合理,区域分工不明显,以致在产业化、规模化经营和农产品质量安全控制方面都相对较弱。为此,应以提高市场竞争力和质量效益为目标,以科技进步和经营体制创新为手段,认真进行农业产业结构调整 and 布局优化、着力构建新型现代农业产业体系。一是着力推进农产品加工业和储藏、运输、服务业的发展,增加农业二、三产业的产值比重,增加农产品的附加值,让农业在劳动就业、功能拓展方面做出新的贡献。二是实施新的农产品区域布局规划,让优势产品向优势产区集中,加大对优势产品和优势产区的政策支持力度,通过政策引导、技术引导,形成优势农产品的产业集群和产业板块,形成全省层次上的区域协作和分工,以增强农业产业的竞争力。三是强化农产品质量安全和生产环境安全意识,积极组建和完善农产品质量安全和生产环境安全监管体系,认真做好产品质量安全和生产环境安全的监

测工作,支持绿色食品、有机食品、生态农业、可持续发展的农业,全面提升农业发展水平,真正形成新型现代农业生产体系^[7]。

参 考 文 献

[1] 十七届五中全会. 中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议公报[EB/OL]. (2010-10-19)[2011-04-01]. http://www.xinhuanet.com/chinanews/2010-10/18/content_21169169.htm.
[2] 陈晓华. 当前农业农村经济形势与“十二五”需要研究的问题——在中国农业经济学会 2010 年年会暨学术研讨会上的讲话[J]. 农业经济问题, 2010(9):4-8.
[3] 叶青, 李团中, 叶跃. 湖北现代农业发展模式转变研究[J]. 省情调查与分析, 2010(5):1-22.
[4] 农业部农村经济研究中心分析研究小组. “十二五”时期农业和农村发展面临的挑战与选择[J]. 中国农村经济, 2010(8):4-13.
[5] 苏娜. 中部崛起背景下提升湖北核心竞争力研究[J]. 湖北社会科学, 2008(3):81-82.
[6] 中央湖北省委财经办公室. “十二五”时期湖北区域发展战略若干思考[J]. 湖北社会科学, 2010(8):59-64.
[7] 尹成杰. 粮安天下——全球粮食危机与中国粮食安全[M]. 北京: 中国经济出版社, 2009:322-334.

On Promoting Modern Agricultural Development in Hubei Province

WANG Ya-peng^{1,2}

(1. College of Economics & Management, Huazhong Agricultural University, Wuhan, Hubei, 430070;

2. Center for Hubei Rural Development Research, Wuhan, Hubei, 430070)

Abstract Promoting modern agricultural development is the important task for agricultural and rural economic development in the long periods from now on. Modern agriculture is characterized with technical advancement, intensive factors of production, diversified functions, comprehensive benefits, integral operation and sustainable development. The trend of modern agricultural development in the world is constantly increasing land productivity and labor productivity, increasing internationalization degree, expanding agricultural functions, optimizing industrial structure in agriculture and improving agricultural organizational, large-scale and integral operation. In the future, what is important in developing modern agriculture in Hubei province is to examine the status quo and problems of modern agricultural development, adapt to the trend of modern agricultural development, create advantageous infant industry, push forward the process of agricultural integration, large-scale operation and internationalization, promote advance of agricultural science & technology and harmonious development of resources environment and make adjustment of structure and optimization.

Key words modern agriculture; connotation; trend and characteristics; endowment of resources; scale management

(责任编辑:陈万红)