

# 农民眼中的“新农保”: 认知、意愿与评价

——基于湖北省 4 县 763 位农民的调查

陈荣卓, 颜慧娟

(华中师范大学 政治学研究院, 湖北 武汉 430079)

**摘要** 新农保是我国针对农村“人口老龄化风险”而设置的一项重要的惠农政策,也是一项长期性的制度设计。充分了解当前新农保的客观运行状况与广大农户的主观认知评价,对新农保的可持续发展具有十分重要的意义。通过对湖北省 4 县新农保实践调查发现,当前广大农民对新农保的认知整体上处于相对了解、比较理性、保持乐观的状态,绝大多数农民对该政策的实施表示赞同并积极参保,但对补助金额大小、基础养老金发放、政策的稳定性、宣传动员方式等具体实施环节还存在不满或担忧。为此,应当坚持在“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”的基础上,充分发挥新农保的作用以保证农民最优化的利益实现,科学管理新农保的各项实施环节,增强政策的普惠、福利功能;合理促进新农保的可持续发展,加强当代农民养老观念的转变;积极拓展新农保的宣传渠道,促进新农保“全覆盖”的实现;灵活规范新农保的制度实施,统筹城乡社会保障体制的发展。

**关键词** 新农保; 惠农政策; 人口老龄化; 养老保险; 城乡统筹

**中图分类号:** C 913.7 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-3456(2013)02-0053-06

近年来,农村社会养老保障体系的缺位以及农民对于社会养老保险的需求,引起了中央政府的高度重视。自 2009 年,一种由“个人缴费、集体补助、政府补贴”三者相结合的新型农村社会养老保险(以下简称“新农保”)模式,开始取代过去主要由农民自己缴费的自我储蓄型农村家庭养老保险模式。新农保采用先在部分县乡进行试点、继而向全国范围推广的做法,以此保障各地因地制宜地贯彻落实。截至目前,这一惠农政策的全面贯彻,对传统的家庭养老、土地养老产生了极大的冲击和影响,对化解社会矛盾、缩小贫富差距和统筹城乡进程也发挥着重要作用。与此同时,针对各试点地区的实施效果,许多学者也进行了跟踪调查,相关的实证研究主要集中在养老模式选择意愿的影响因素<sup>[1]</sup>、参保意愿的影响因素<sup>[2-4]</sup>以及满意度的影响因素<sup>[5-7]</sup> 3 个方面。但整体而言,目前研究多以“农村户籍居民”为研究对象,忽视了农民群体内部的差异性,以及由此导致的不同新农保政策需求。为此,本文拟以湖北省部分村庄的实地调查为基础,从农民群体的视角出发,

并以不同农民群体对新农保的认知、需求、评价等主观感受为依据来考察新农保的实施状况及运行效果,探索农户最优化的利益实现机制和更符合目前我国农村社会保障需要的可选择路径。

## 一、数据来源与调查方法

数据来源于 2012 年 7—8 月笔者对湖北省 4 县随机抽取的 17 个村庄中 800 余位农民的调查,调查对象大多数为常年居住在本村的村民。发放和收回问卷均为 800 份,按照调查问卷回答的完整度,有效问卷 771 份;按照实际需要,实际有效问卷 763 份,有效率 95.4%。为了确保调查对象的普遍性、内容的真实性、数据的客观性以及了解不同类型的农民对新农保的认知、意愿和评价,根据各地区的经济收入状况、新农保实施程度以及受访对象的不同,调查采取分类问卷和访谈相结合的方法进行。

第一,根据受访农民在村内的职务,对不同类型的农民进行了调查访问。村支书占 1.43%、村支部委员占 1.43%、村主任占 0.78%、村委会成员占

收稿日期:2012-11-12

基金项目:国家社会科学基金一般项目“科学发展视域下构建城乡社会和谐稳定管理机制研究”(12BKS041);国家社会科学基金重大课题项目“在社会管理体制创新中推动基层民主发展”(11&ZD029);教育部人文社会科学研究一般项目“乡镇治理中政府与民众良性互动机制建构研究”(12YJA710016)。

作者简介:陈荣卓(1980-),男,副教授,博士;研究方向:基层治理与民主法制。E-mail:cnucrz@163.com

3.13%、村民组长占 2.08%、普通村民占 91.15%。其中,作为村庄事务的管理者占 8.85%,在被调查对象中占有一定的比例。

第二,根据受访农民的性别、年龄、文化程度,对不同类型的农民进行了调查访问。从性别角度看,男性占 60.81%,女性占 39.19%,男女比例为 3:2;从年龄角度看,少年、青壮年、中年、老年,即 20 岁以下、21~40 岁、41~59 岁、60 岁以上的分别占 1.43%、19.71%、58.49%、20.37%,其中,40 岁以上的达三分之二以上;从文化程度角度看,小学及以下(文盲)占 33.25%,初中占 43.81%,高中及中专占 19.95%,大专及以上仅占 2.99%。

第三,根据受访农民的收入来源以及家庭经济状况,对不同类型的农民进行了调查访问。受访村民收入来源及其所占比例分别是:农业生产占 53.83%,外出务工占 14.13%,就近打工占 6.60%,经商占 4.24%,技术传授占 0.35%,个人创业占 3.18%,工资收入占 12.13%,在公司、企业、合作社等事业单位从事管理占 1.06%,其他收入来源(如子女的赡养费、国家财政补贴等)占 4.48%。农民经济收入来源的多样化,导致农民家庭收入状况的差异。家庭人均年收入 1 500 元以下的占 12.09%,1 500~3 000 元的占 20.47%,3 001~5 000 元的占 26.51%,5 000 元以上的占 40.93%。其中绝大多数家庭都不再单纯地依托土地收入来供给家庭支出,农民对新农保等社会保障制度的需求正随着收入的增长而发生着复杂的变化。

## 二、农民眼中新农保的实施状况与运行效果

加强农村社会保障制度建设、努力提高农村居民的社会保障水平,是目前党和政府建设和谐新农村的一项迫切任务。根据新农保“十一五”规划主要指标实现情况统计,2009 年开始组织新农保试点,2010 年达到 10 277 万人,其中不包括各地自行试点的参保人数<sup>[8]</sup>。华中师范大学中国农村研究院 2010 年春季调查显示,全国 68 个村庄的参保率为 57.59%,其中自愿参保率为 96%<sup>[9]</sup>。2011 年 4 月,国务院常务会议决定,新农保覆盖地区范围将原计划的 40%提高到 60%;同年 6 月,温家宝在全国城镇居民社会养老保险试点工作部署暨新农保试点经

验交流会议上要求“在本届政府任期内基本实现新农保制度全覆盖”<sup>[10]</sup>,显示出政府对农村社会养老保险的高度重视与急迫心情。那么,随着新农保工作的逐步展开,这一让农民“老有所依”“养老不愁”的重大民生工程,发展至今,究竟对传统的家庭养老、土地养老模式产生了怎样的影响;更进一步来看,新农保在具体实施过程中的运行情况 and 实施效果怎样,特别是农民对当前新农保的认知感受、需求意愿、评价期望又是如何,则仍有待于深入研究和厘清。

### 1. 农民对新农保的认知与需求

就认知而言,不论新农保是否可以完全解决农民的养老问题,农民仍然迫切希望新农保工作能顺利实施。调查显示,虽有部分村庄尚未全面开展新农保工作,但通过乡邻、朋友聊天,农民对新农保已经有了一定的了解和认知,并表达出对新农保需求的强烈愿望。随着新农保试点工作的不断推进,87.36%的受访农民认为很有必要实施新农保,仅 4.35%的农民认为新农保没有必要实施与开展,还有 8.29%的农民对新农保没有考虑过。可见,绝大多数农民对新农保的推广与实施持支持与欢迎的态度,说明新农保工作的实施与开展,保障了农民在社会养老需求方面的权益。

就需求而言,由于传统的家庭养老模式使农民在选择养老的内容和方式上被束缚于对土地、子女的依赖,养老内容和方式无选择余地,大大制约了农村社会养老保障事业的可持续发展。然而,在新农保推广之后,随着农民对新农保认知的深入,农民们在社会养老模式的选择(非单一选择)层面,发生了巨大的变化。调查显示:依靠新农保的占 56.88%,依靠子女的占 41.82%,依靠自身储蓄或者自己劳动的占 30.00%,依靠商业养老保险的占 5.19%,依靠其他养老方式(如借贷、社会救济等)占 3.25%,目前尚未考虑如何养老、年纪尚属年轻的占 10.91%。可见,目前新农保工作的实施,使农民在养老模式的选择上更偏向于“社会养老”,同时也使他们享有更丰富多样的选择方式来保障社会养老权益的实现。

### 2. 农民参加新农保的意愿与原因

新农保是党和政府继农业税取消、农业直补、新型农村合作医疗等政策之后的又一重大惠农政策。相对过去老农保的实施而言,一方面,新农保采取个

人缴费、集体补助和政府补贴相结合,中央财政对地方补助,并直补到农民手上;另一方面,新农保实行基础养老金和个人账户相结合的方式,让农民充分考虑自己的家庭经济情况、家庭平均预期寿命等方面因素。因此,整体来看,调查显示,当前农民参加新农保的意愿较强且呈上升趋势。农民愿意参加新农保的比例达到了90.25%,且认为新农保能够帮助他们实现“养老有保障”“减轻子女负担”等愿望。这表明农民参加新农保的热情较高,且随着新农保工作的惠农效益不断显现,今后参保的农民还会进一步增多。

那么,大多数农民参保的原因是什么呢?调查显示:一是基于家庭经济的考虑。48.43%的受访农民认为新农保对养老具有一定的保障作用。他们认为由国家、政府、个人三方筹资的社会养老模式更有保障,并以缴费水平与回报额度的比例为参照,理性地选择参保的缴费额度。二是基于子女的考虑。39.86%的受访农民认为参保能够相对为子女减轻经济负担。但在选择养老模式时,41.82%的农民还是会选择依靠子女。也就是说,农民们一方面希望新农保的实施能够满足他们养老的基本需求,并尽可能地减少子女的经济压力,另一方面“养儿防老”的孝悌理念在我国广大农村地区依然根深蒂固,并成为影响农民参保覆盖率提升的重要障碍。三是其他方面的原因。比如,2.00%的受访农民受乡邻、朋友的影响和鼓励参保,他们大多数表示对新农保并不了解;7.25%的受访农民表示是村干部要求必须参加。

### 3. 农民没有参加新农保的情况及原因

调查显示,受访农民中参加新农保的比例高为62.93%,而未参保的却达到37.07%。在尚未普及新农保的地区,农民对新农保的认识仍十分肤浅、甚至完全不知情,而对相关政策的具体内容与实施状况更谈不上了解,目前尚未参加新农保的农民所占比例超过1/3。究其原因有:其一,新农保工作尚未全面开展。调查的17个村中,有5个村庄,即大约200农民认为本地区还没有开展新农保工作。但确切地说,这些村庄实质上已经开始着手新农保的初步工作,只不过仅限于对60岁以上的农民进行了登记和资料的收集;加之,原计划的基础养老补贴资金迟迟不落实,导致农民们对新农保的相关工作产生质疑和不信任,这对后期工作的开展无疑会产生消

极作用。其二,部分农民持观望态度。这部分的比例为8.93%。究其原因,还是他们对具体政策不够了解,甚至担心该项政策极有可能会变动。其三,年龄原因。4.51%的受访农民由于年纪轻,对养老还未作考虑,留待年龄大些再参加。其四,其他方面。例如,2.01%的受访农民认为自己有能力维持养老所需的费用和开销,2.19%已经参加其他保险,还有2.10%表示自己家庭经济困难,无法缴纳相关费用等。

需要关注的是,农民了解新农保的渠道不畅在很大程度上影响了农民对新农保的参与。就当前农民获知新农保政策信息的途径而言,绝大多数农户主要是依靠乡村干部的“动员宣传”。这种单一的知晓途径对农民获取信息必然存在明显缺陷。首先,乡村干部在宣传新农保政策时要开展大量工作,例如发放传单、入户动员、办理相关手续等,但由于他们对新农保的认知和理解存在不同,因而乡村干部的个体工作对新农保的运行效果会产生一定制约。其次,乡村干部工作的随意性和主观性较大,容易造成信息传递、表达的失真。当然,电视、广播等传媒工具的介入,在客观上能为新农保的顺利实施起到良好的推动作用,但实际运行中却因为不受重视,其传播优势往往无法充分发挥。调查显示,在已经全面实施新农保的地区,针对新农保的相关信息、政策,84.26%的受访农民表明是通过乡镇干部下乡宣传而了解的,26.29%是通过村委会布告栏或宣传栏了解的,19.32%是通过电视、广播等传媒了解的,3.59%是同乡邻或者其他朋友等交流时了解的,还有0.80%是通过其他方式了解的。

值得一提的是,受访农民中60周岁以上的比例是20.26%,在这部分达到领取养老保险金年龄的人群中,43.44%表示按时并足额领取到了养老金,8.52%提出既不足额也没按时领取到基础养老金,还有38.32%因本地区尚未完全实施新农保,因而保障金无法落实。

### 4. 农民对新农保的感受与评价

总体而言,调查显示,湖北省4县农村地区新农保的实施状况相对乐观,农民对新农保的认知整体上处于比较了解和理性的状态,绝大多数农民对新农保的政策表示赞同,对新农保的实施明确表示支持和肯定,并比较积极参与其中,但也指出在具体管理特别是在宣传方式和渠道、基础养老金金额和落

实等方面还需要进一步完善。农民对新农保的感受、评价和关注,具体描述如下:

(1)农民对新农保作用的感受。调查显示,8.96%的受访农民认为基础养老金对基本生活的作用很明显,并能够解决实际的养老问题;19.32%的则认为补贴费用太少,难以满足改善生活的需要;21.51%的认为虽然养老金补贴在生活改善方面作用不大,但还是可以缓解养老压力;49.02%的由于未到领取养老金的年龄,则还不能确定新农保的保险质量,但他们相信自己的养老能力会进一步提高;1.01%的表示不清楚。总的来说,新农保采取个人、集体与政府三方筹资的模式,其中政府提供的基础补贴数额较少,无法完全满足当前农民追求美好生活的更高需求。

(2)农民对新农保成效的评价。农民对新农保的满意程度,最能直观反映出新农保实施的效果。毋庸置疑,近年来党和政府对农村养老保障特别重视,大力推行相应的惠农政策,有效改善了农村社会保障一直不力的状况。但也应看到,当前以村干部为主要推动者的宣传模式,无法让农民全面感知和真正认知新农保的相关政策和实施情况。调查显示,54.57%的受访农民对新农保的实施表示很满意,41.27%的认为一般,4.16%的则明确表示不满。对于他们之间的评价差异,进一步分析,其原因就在于,老年人已经领取基础养老金,享受到政策的好处,因而评价很高,而中年人由于对新农保不甚理解或尚未得到实惠,因而评价偏低。但总体来看,不同年龄层对新农保政策的好评度整体已经超过9成,多数农民对目前新农保工作的开展持欢迎和满意的态度。

(3)农民对新农保问题的关注。新农保在试点并推广过程中难免会出现各种问题。调查数据表明,59.35%的受访农民认为政府补助金额过少,解决不了多少实际问题;16.36%的表示对新农保政策的稳定性表示担忧,即认为今后新农保的相关政策会发生变动;7.27%的认为新农保的覆盖面小,不能照顾到农村所有的人;还有6.75%的认为部分人群交不起参保费用,新农保的实施对他们而言并没有体现出应有的价值;其他情形占13.38%。由此可见,目前新农保在解决农民养老保障方面还存在一些不足,也表明新农保实际所蕴含的价值尚未充分体现出来。

### 三、完善新农保实施的对策和建议

新农保是我国针对农村“人口老龄化风险”而设置的一项重要的惠农政策,也是一项长期性的制度设计。根据前述有关农民对新农保的认知、需求及评价情况,反映出当前各地新农保在具体实践和运行过程中,仍然存在许多迫切需要解决的问题。比如,如何科学实施并改善对新农保的管理,在近期内实现农村基本养老保险制度的统一模式;如何充分满足广大农民的根本利益,建构最优化的利益实现机制以确保新农保的可持续发展;如何促进社会养老、家庭养老、土地养老有效结合,既减轻农民的经济负担,又保留农村的传统文化;如何实现与城市基本养老保险制度接轨,落实城乡一体化社会保障等。为了充分发挥新农保的作用以保证农民最优化的利益实现,新农保在后续工作中应当坚持在“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”的基础上,力求做到以下几点:

第一,科学管理新农保的各项实施环节,增强政策的普惠、福利功能。由于目前新农保工作仍然处于摸索阶段,各个地区的制度设计呈现“碎片化”状态,具体实施状况也不尽相同,导致新农保产生了一些不稳定的现象。要推动新农保工作的顺利开展,需要严格规范新农保的各项实施环节。①在制度实施环节,各地区需要充分结合本地的经济、文化等发展的实际状况,因地制宜地协调各项制度、政策以及细则的落实;②在具体管理环节,应当尽快成立专门的新农保管理机构,设置以保障农民社会养老福利为核心的服务机制;③在实际运行环节,采取科技化、信息化、全程化的高效管理措施,建立健全农村社会养老保险事业的监督机制,以确保新农保整体运行的畅通和应有功效的发挥,最终满足农民在社会保障方面日益增长的各项需求;④最关键的是,新农保的各项经费应当严格纳入到财政预算,并确保经办新农保的服务流程于透明、公平的环境下进行;⑤让农民们充分感受到“老年人的最低生活保障”是具有普惠、福利的性质,并与单纯的社会保险制度区分开来,以此优化政府、集体与个人的资金资源配置,完全发挥该项惠农政策的优势,努力迎合农民们的期望并获得他们的信任与支持。

第二,合理促进新农保的可持续发展,加强当代农民养老观念的转变。新农保政策是一项长效持续

性的政策,强调农民个人与社会(集体、国家)之间的协调与统筹关系,也强调在政策过程中,除了重视参保者的政策偏好与政策诉求以外,还应当有效引导其养老理念的科学与转变,只有这样,才能有效促进新农保的可持续发展。传统的自我储蓄型养老模式,从某种程度上而言,能让农民们用于养老的血汗钱、保命钱得到安全保障,又实现相应的增值;家庭的“养儿防老”和依靠土地式的养老方法,则能使农民们在心理上实现“老有所养”的愿望。然而,随着农村地区经济水平的提升,以及人口老龄化的加速,过去被动选择的养老模式已经远远不能满足当前农民在养老方面的需求。可以说,吸引当代农民转变养老观念的关键不仅仅在于确保农民对国家政策的肯定与信任,更应当积极满足农民对社会养老的资金、能力等方面的现实需求。同时,在开展新农保工作期间,还应当加强对年轻一代农民养老理念的关注和教育,帮助他们形成科学而理性的养老观念,增强他们在养老问题上的责任感;另外,采用激励、鼓舞的方式引导青年农民们积极自愿参保,使他们切实感受到新农保带来的现实价值和实际利益。

第三,积极拓展新农保的宣传渠道,促进新农保“全覆盖”的实现。参保率的高低影响着新农保“全覆盖”的进程,也决定着新农保政策落实的效果。然而,目前在农村地区,新农保的宗旨和优越性仍未充分显现出来,其中最关键的因素在于农民对政策的认知和理解没有达到应有的效果;政策宣传的渠道也过于狭隘和片面。至此,要改善以往单纯依靠农村基层干部的“下乡宣传”模式,在宣传主体上,就应当明确各级政府的基础责任,按照“县—乡—村”三级模式,层层负责、层层培训;在宣传方式上,应充分利用报纸、电视、网络等新闻传播媒介,实现宣传方式的生活化、本土化、大众化;在宣传内容上,诸如筹集原则、筹集比例、政府补贴标准、养老金的领取年龄和领取标准等具体问题,则应结合农村本土文化的特点,采用农民们喜闻乐见的方式讲解,让他们充分了解新农保的初衷和本质。特别是,针对农民误解、困惑、担忧的种种问题,各级政府应当做好重点宣传和解释,让农民们认识到新农保这一惠农政策旨在“保基本,广覆盖”,逐步实现所有农民“老有所依”,从而消除农民们的相对剥夺感。同时,基层干部可以通过强化该项政策的“惠农”目的,促成农民参保行为的自愿和理性,进而引导农民根据自己的

实际收入和需要选择合理的参保档次。

第四,灵活规范新农保的制度实施,统筹城乡社会保障体制的发展。宪法明确规定,公民在年老时依法享有物质帮助的权利。与此同时,2011年开始施行的《中华人民共和国社会保险法》对此作了更详细地规定,为新农保制度的实施提供了更全面的制度规范和法律保障。但是,在实际实施过程中,由于我国农村的社会养老保险事业起步远远落后于城市的发展水平,各地区的经济发展水平、层次也存在较大差异,导致该法律在实际运行中显现出规定原则化、内容相对宽泛等漏洞,而具体操作还需各省、市制定更细致的规定。所以,在确定城乡养老保险参保标准、享受条件时不应搞“一刀切”,而需充分利用社会统筹机制实现城乡社会养老保险的制度对接;同时,不应单纯从农村的实际出发,而应当依据城乡一元化发展的实际要求出发。具体而言,基本养老保险实行的是社会统筹与个人账户相结合。然而,调研发现,当前农村地区的基本养老保险多依赖于农民的个人账户缴费,多数家庭需要以“捆绑”的缴费模式才能享受到该项福利。这导致农民们参保的自愿积极性受到一定的影响,也让他们对新农保政策的“惠农”印象大打折扣。因此,新农保下一步工作的稳步开展,亟须逐步满足农民对生活质量的需求,并努力实现城乡居民在收入分配和社会福利方面公平、公正地享受权利。

总之,稳步开展新农保的各项工作,真正落实新农保所蕴含的理念和价值,始终离不开对新型农村社会养老保险制度的合理实施与科学管理。

## 参 考 文 献

- [1] 郝金磊,贾金荣.西部地区农民养老模式选择意愿的影响因素分析——基于有序 Probit 模型和结构方程模型的实证研究[J].统计与信息论坛,2010(11):107-112.
- [2] 苏东海,周庆.新农保试点中的问题及对策研究——基于宁夏新农保试点县的调查分析[J].社会科学,2010(9):74-80.
- [3] 李晓云,范冰洁.山东淄博新型农村养老保险现状实证分析[J].财经问题研究,2010(7):126-129.
- [4] 高君.浙江省建立新型农村社会养老保险制度研究[J].学术论坛,2010(9):120-123.
- [5] 王国辉.新农保制度:农户期望和意愿的集中体现[J].人口与经济,2010(3):45-50.
- [6] 李放,沈苏燕,谢勇.农村老人养老状况及其满意度的实证研究——基于南京市五县区的调查数据[J].开发研究,2010(1):

58-61.

- [7] 刘一玲. 农村老年人养老需求及其影响因素研究[M]. 桂林: 广西师范大学出版社, 2010: 41.
- [8] 国务院. 社会保障“十二五”规划纲要[EB/OL]. (2012-06-14) [2012-07-28]. [http://www.gov.cn/zwggk/2012-06/27/content\\_2171218.htm](http://www.gov.cn/zwggk/2012-06/27/content_2171218.htm).
- [9] 徐勇. 中国农村咨政报告(2010)[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2010: 360-361.
- [10] 温家宝. 在全国城镇居民社会养老保险试点工作部署暨新型农村社会养老保险试点经验交流会议上的讲话[EB/OL]. (2011-06-20) [2012-09-25]. [http://news.xinhuanet.com/politics/2011-06/21/c\\_1\\_21565555.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2011-06/21/c_1_21565555.htm).

## The New Rural Social Pension Insurance in the Eyes of Farmers: Awareness, Willingness and Evaluation

—A Survey Based on 763 Farmers from 4 Counties of Hubei Province

CHEN Rong-zhuo, YAN Hui-juan

(*Institute for Political Science, Central China Normal University, Wuhan, Hubei, 430079*)

**Abstract** The new rural social pension insurance, an important benefiting-farmers policy at the risk of aging population, it is a long-term system design. Fully understanding how this policy runs and the corresponding feedback from the farmers are of great significance to its sustainable development. According to the investigation into the current implementation of this policy in 4 counties of Hubei Province, it can be seen that the majority of farmers hold a relatively rational, and optimistic view. And the vast majority endorses the policy and gets involved too. Yet they're concerned about the details in implementation, such as the size of the subsidy amount, the distribution of basic pension, the stability of the policy, the way for advocating the policy etc. Therefore, under the guidance of guaranteeing the weak, covering more, flexibility and sustainability, the policy should exert its great length to maximize the farmers' profits by ways of strictly supervising different phases in its implementation so as to amplify its function to benefit farmers, propelling the policy in a reasonable and sustainable manner in order to switch the traditional concept of raising the old, broadening the channels for publicity for its full coverage, and improve the coordination in its implementation within the sphere of flexibility and regulations.

**Key words** the new rural social pension insurance; benefiting-farmers policy; aging population; endowment insurance; urban and rural harmonious development

(责任编辑: 刘少雷)