

基于村级尺度的湖北武陵民族地区贫困现状及影响因素研究

刘丽娜^{1,2}, 李俊杰²

(1. 武汉体育学院 体育科技学院, 湖北 武汉 430205;
2. 中南民族大学 经济学院, 湖北 武汉 430074)



摘要 通过整体描述湖北武陵民族地区行政村贫困总现状,运用线性回归模型对贫困村的贫困发生率及因病因灾返贫率的影响因素进行实证检验,结果发现:少数民族人口率对贫困发生率具有显著正向影响,对返贫率不具有影响;劳动力文盲、半文盲率对二者具有显著正向影响;劳动力输出率对贫困发生率具有负向影响,而对返贫率有正向影响;有文化活动室率及有卫生室率对贫困发生率具有显著负向影响,有文化活动室率对返贫率没有影响,而有卫生室率对返贫率有显著负向影响;通自来水率及通油路率对贫困发生率有显著负向影响;通油路率及通电率对返贫率没有影响。据此,提出推进湖北武陵民族地区扶贫开发事业发展的对策建议:加大教育投资力度,提升民族人口综合素质;完善劳务输出战略,增强贫困人口反贫脱贫能力;因时因地因村制宜,完善民族地区人口扶贫方案;加快基础设施建设,推动村级社会事业发展;建立村级贫困数据库,形成扶贫事业新局面。

关键词 湖北武陵民族地区; 贫困村; 贫困现状; 影响因素

中图分类号: F 127.8 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-3456(2015)02-0126-07

DOI 编码 10.13300/j.cnki.hnwkxb.2015.02.017

近年来,武陵山片区扶贫开发事业取得了巨大成就,在产业开发、智力帮扶、生态建设等方面成果显著,为加快我国经济发展、维护民族团结及巩固扶贫成果等发挥了重要作用。湖北省所属“一州两县”(恩施土家族苗族自治州、长阳土家族自治县、五峰土家族自治县)是武陵山经济协作区的扶贫攻坚地,为推进武陵山片区扶贫开发事业做出了巨大贡献。行政村是湖北武陵民族地区的基层管理单位,对提升贫困村反贫脱贫能力、改善村民生产生活面貌作用显著。但囿于地理生态环境、区位交通条件、历史文化背景等因素制约,湖北武陵民族地区行政村经济发展滞后、基础设施建设不足、贫困发生率及因病因灾返贫率过高等问题仍较突出,扶贫开发事业任重道远。为此,面对以连片特困地区作为主战场的国家新一轮扶贫开发战略的实施及西部大开发“十二五”规划带来的发展机遇,进一步揭示湖北武陵民族地区贫困村现状,分析导致行政村贫困的影响因素,既有助于评价当前扶贫政策实施的效果,也有助

于为进一步推进湖北武陵民族地区扶贫开发事业提供对策建议。

一、文献回顾

国外学者针对贫困的成因、扶贫措施等问题展开了诸多研究。纳克斯的“贫困恶性循环”理论、阿玛蒂亚·森的“能力贫困”理论、马尔萨斯的“人口论贫困”理论等,相继对贫困的形成及发展原因等问题做了深入探讨。而家庭负债^[1]、社会文化及地理环境等非收入性因素^[2]亦是发展中国家贫困农户陷入持续性贫困的主要原因。此外,土地重新分配、生产技术进步及更好的卫生医疗、教育和营养帮扶有利于贫困农户改进生产及增加收入^[3]。越南德农省则从落实政策扶贫、调整农业及经济结构、建立扶贫基金、加强文化教育等方面帮助少数民族地区脱贫致富^[4]。国内关于贫困成因、村级扶贫开发及扶贫对策等方面的研究成果颇丰。关于贫困成因的研究,概括起来有经济起点低、生态环境脆弱、人口素质较

收稿日期:2014-06-26

基金项目:湖北省社会科学基金项目“基于村级尺度的湖北武陵民族地区贫困现状及影响因素研究”(2013134)。

作者简介:刘丽娜(1988-),女,博士研究生;研究方向:区域经济。E-mail:llnvvf@126.com

低及制度不完善等观点;另有秦其文等提出贫困者自身落后的思想素质乃贫困之总根源^[5]。基于村级尺度贫困研究,陈前恒提出发展性扶贫项目在村庄内部分配的理论假说,并建立让村干部对穷人负责的治理机制^[6]。黄承伟等认为贫困村村级发展互助资金将政府财政资金交由农户按照互助合作、有偿使用的方法用于发展生产,有助于提高贫困农村社区与农户的组织化程度与合作能力^[7]。徐鲲鹏等提出贫困村农民脱贫的需求与现实状况相比存在较大的缺口,要针对贫困村农民脱贫需求缺口提供扶贫措施^[8]。扶贫对策方面,范远江提出要多渠道增加少数民族人口的经济收入、扩大少数民族贫困人口使用社会资源的数量与质量等措施^[9];李俊杰等提出要建立多维贫困数据库、加强与周边县市的扶贫合作、加大教育培训力度、整村推进与零散帮扶相结合等对策^[10]。

纵观国内外文献,对少数民族地区贫困及扶贫对策的研究还存在 2 个突出问题:一是现有研究带有一定的宏观性和笼统性,缺乏从掌握村级资料基础上展开农户贫困状况考察;二是侧重于定性描述,定量分析成果相对较少,且涉及民族地区村级贫困及扶贫政策评价的实证研究较缺乏。因此,在现有研究基础上,基于湖北省武陵民族地区的行政村调

查资料,掌握贫困行政村及贫困农户的分布状态、贫困现状及趋势,将有利于对湖北武陵民族地区的贫困规模及扶贫政策绩效进行综合评价,为进一步补充我国少数民族扶贫开发、扶贫绩效评价等方面的研究提供参考和借鉴。

二、湖北武陵民族地区贫困村现状描述

本研究数据来源于“一州两县”实地入村入户调查资料及《2009 年湖北省少数民族和民族地区行政村基本情况》统计汇编。由表 1 可知,2009 年湖北武陵民族地区受调查行政村共 1 802 个,其中,恩施州 1 621 个,长阳县 104 个,五峰县 77 个;贫困村 1 495 个,占总数的 82.96%;少数民族人口 125.08 万,占总人口的 51.26%;贫困人口数 100.40 万,占同期全国民族自治地方贫困人口的 5.10%;贫困发生率达 41.16%,比全国同期(3.60%)高 37.56 个百分点,其中,最低值出现在来凤县(18.11%),最高值在建始县(47.85%);因病因灾返贫率平均水平为 3.08%,其中咸丰、宣恩、五峰 3 县的返贫率相对较高,分别为 5.33%、5.35%、5.26%。可见,武陵民族地区的扶贫任务依然艰巨,贫困人口多、贫困面大、贫困发生率高等问题突出。

表 1 湖北武陵民族地区行政村贫困现状描述

区域	年末总人口数	少数民族人口占比/%	行政村总数	贫困村占比/%	贫困发生率/%	返贫率/%
武陵民族地区	2 440 274	51.26	1 802	82.96	41.16	3.08
恩施州	2 083 494	49.10	1 621	81.68	41.00	2.93
恩施市	264 750	50.10	87	97.70	35.60	2.14
宣恩县	226 958	70.47	204	58.82	40.96	5.35
鹤峰县	52 202	61.99	60	78.33	32.86	0.71
咸丰县	201 580	68.34	162	85.80	47.33	5.33
来凤县	159 766	59.34	128	70.31	18.11	0.46
利川市	742 404	43.00	533	97.37	45.33	2.83
巴东县	160 437	40.75	191	67.54	41.21	0.76
建始县	275 397	29.33	256	76.17	47.85	3.34
五峰县	129 058	71.95	77	100.00	51.85	5.26
长阳县	227 722	59.31	104	90.38	33.00	3.23

注:数据根据《2009 年湖北省少数民族和民族地区行政村基本情况》统计汇编材料整理得出。

三、变量选择与模型构建

1. 变量选择及说明

通过对武陵民族地区贫困实地调查,选取贫困发生率 Y_1 和因病因灾返贫率 Y_2 为因变量,自变量

则包括少数民族人口率、劳动力文盲半文盲率、劳动力输出率、文化活动室拥有率、卫生室拥有率、通自来水率、通油路率、通电率等,分别为 X_1 、 X_2 、 X_3 、 X_4 、 X_5 、 X_6 、 X_7 、 X_8 ,具体定义及说明如下(见表 2)。

表 2 变量的定义说明及符号假设

变量	定义	符号假设
贫困发生率 (Y_1)	贫困发生率=贫困人口数/年末总人口数	无
因病因灾返贫率 (Y_2)	返贫率=返贫人口数/年末总人口数	无
少数民族人口率 (X_1)	少数民族人口率=少数民族人口数/年末总人口数	+
劳动力文盲半文盲率 (X_2)	劳动力文盲半文盲率=劳动力文盲半文盲人口数/劳动力总人口数	+
劳动力输出率 (X_3)	劳动力输出率=劳动力输出人口数/年末总人口数	-
文化活动室拥有率 (X_4)	文化活动室拥有率=拥有文化活动室的行政村个数/行政村总数	-
卫生室拥有率 (X_5)	卫生室拥有率=拥有卫生室的行政村个数/行政村总数	-
通自来水率 (X_6)	通自来水率=通自来水的行政村个数/行政村总数	-
通油路率 (X_7)	通油路率=通油路的行政村个数/行政村总数	-
通电率 (X_8)	通电率=通电的行政村个数/行政村总数	-

(1)少数民族人口率 X_1 。从现实来看,少数民族人口多分布于经济发展较落后、地理位置较偏远、交通及信息不发达的广大中西部地区,在一定程度上不利于少数民族人口增加收入、摆脱贫困现状。

(2)劳动力文盲半文盲率 X_2 。在现代经济社会中,产生了不能使用计算机进行管理、工作和交流的功能型文盲人群。这些人受过教育,但未能顺应时代发展步伐及掌握现代科技常识。面对当前民族地区教育事业相对落后以及少数民族人口受教育水平较低的现实情况,较高比例的文盲及半文盲人口不能满足民族地区经济社会发展的人力资源需求,更不能支持规模性扶贫开发工作的有效开展。

(3)劳动力输出率 X_3 。随着交通运输的日益发达,劳动力输出程度逐步提高,有利于加快信息互通、扩大生计收入来源,对促进地方经济发展及对外互联互通具有重要作用。

(4)文化活动室拥有率 X_4 、卫生室拥有率 X_5 。在文化教育和医疗条件相对落后的贫困民族地区,修建文化活动室能够满足农户多方面知识需求,而建立和完善卫生室对缓解居民病痛、保障健康素质意义重大。

(5)通自来水率 X_6 、通油路率 X_7 及通电率 X_8 。通自来水极大便利了居民的生产、生活,减少了因缺水或饮用不合格水源而导致的生产减少或健康受损;通油路方便了居民出行,扩大了他们的生活半径,加快产品流通和信息交流;而通电则保障了居民的生产、生活,有利于减轻劳动力生产负担及改善日常生活质量。

2. 指标分析及模型构建

(1)指标分析。采取分层抽样方法选取了恩施州所辖的恩施市、宣恩县、鹤峰县、咸丰县、来凤县、利川市、巴东县、建始县及五峰县、长阳县 10 县(市)的 1 802 个行政村为研究对象。涉及的指标内容有

年末总人口数、少数民族人口数、贫困人口数、因病因灾返贫人口数、受教育水平、地区劳动力输出人数以及油路修建、自来水到户、通电等基础设施建设情况等。

如表 3 所示,湖北武陵民族地区贫困发生率比例较高,为 41.16%;且行政村贫困发生率最大值高达 100.00%,最小值为 1.87%。可知,该地区贫困程度表现不均衡,差异较大。因病因灾返贫率均值为 3.28%,最大值为 50.00%,最小值为 0.00%,返贫率越高说明农户抵御疾病、灾害的能力越弱,则家庭贫困加剧。劳动力文盲半文盲率均值为 6.97%,劳动力输出率均值为 41.15%,反映了地区劳动力受教育及外出生计等状况,一定程度上影响了贫困人口收入水平高低。文化活动室拥有率均值为 31.80%、卫生室拥有率均值为 55.00%,体现了地区抵御贫困风险的能力程度。通油路率均值为 54.38%、通自来水率均值为 18.37%,通电率均值为 99.72%,则用来检验地区基础设施建设的情况,比例越高则贫困发生率越低,反之亦然。

表 3 样本指标分析

变量	%			
	平均值	标准差	最大值	最小值
贫困发生率 (Y_1)	41.16	17.28	100.00	1.87
因病因灾返贫率 (Y_2)	3.28	3.52	50.00	0.00
少数民族人口比率 (X_1)	51.21	22.38	100.00	1.30
劳动力文盲、半文盲率 (X_2)	6.97	7.13	88.21	0.00
劳动力输出率 (X_3)	41.15	17.36	99.50	0.05
文化活动室拥有率 (X_4)	31.80	—	—	—
卫生室拥有率 (X_5)	55.00	—	—	—
通自来水率 (X_6)	18.37	—	—	—
通油路率 (X_7)	54.38	—	—	—
通电率 (X_8)	99.72	—	—	—

注:文化活动室拥有率、卫生室拥有率、通自来水率、通油路率、通电率均为虚拟变量;“—”表示虚拟值衍生变量,不作统计。

(2)线性回归模型构建。为更好地检验各类指标因素对村级贫困的影响程度,构建模型,如式(1):

$$Y = \beta_0 + X_1 + X_2 + X_3 + X_4 + X_5 + X_6 + X_7 + X_8 \quad (1)$$

式(1)中, Y 为因变量, 代表贫困发生率 Y_1 和因病因灾返贫率 Y_2 ; β_0 为截距项; X_1 、 X_2 、 X_3 、 X_4 、 X_5 、 X_6 、 X_7 、 X_8 分别为少数民族人口率、劳动力文盲半文盲率、劳动力输出率、文化活动室拥有率、卫生室拥有率、通自来水率、通油路率、通电率。本文未取对数是因为自变量 X_1 、 X_2 、 X_3 、 X_4 、 X_5 、 X_6 、 X_7 、 X_8 均为比率, 其估计值相当于惯常的弹性^[11]。本文分别对自变量、因变量展开变量定义和取值, 并进行符号假设, 以便更好评价贫困发生率、返贫率与自变量之间的相关性, 具体情况见表 2。

根据指标分析及习惯判断, 对模型构建指标的

影响方向展开对应的影响假设, “+”意味着自变量数值越大, 村级贫困发生率、返贫率越高, 即自变量对两者具有正向影响; “-”意味着自变量数值越大, 贫困发生率、返贫率越低, 即自变量对两者具有负向影响。

四、结果与分析

1. 贫困发生率影响因素回归分析

由表 4 可知, 方程的拟合优度 $R^2 = 0.805$, 结果较好, 有利于展开进一步分析。德宾-沃森系数为 1.309, $F = 19.308$, $sig. = 0.000$, 说明回归方程整体显著。具体分析结果如下。

表 4 贫困发生率影响因素的回归模型结果

变量	参数	Std. Error	Beta	t	Sig.
截距项	0.524	0.135	—	3.876	0.000
少数民族人口率	0.088	0.021	0.100	4.277	0.000
劳动力文盲半文盲率	0.271	0.271	0.099	4.289	0.000
劳动力输出率	-0.116	0.026	-0.104	-4.486	0.000
文化活动室拥有率	-0.046	0.011	-0.110	-4.333	0.000
卫生室拥有率	-0.022	0.010	-0.056	-2.251	0.024
通自来水率	-0.041	0.011	-0.089	-3.808	0.000
通油路率	-0.029	0.009	-0.073	-3.064	0.002
通电率	0.059	0.134	0.010	0.441	0.659

注: “—”属于模型结果, 表示无统计值。Sig. 表示影响方向, 当 $Sig. \geq 0.100$ 时, 表明变量对贫困发生率无影响, 当 $Sig. < 0.100$ 时, 表明变量对贫困发生率具有显著正向或负向影响。

第一, 少数民族人口率对贫困发生率的正向影响明显, 符合假设。现有研究认为家庭人口规模大、人口素质偏低是导致贫困积累循环的关键因素^[12-13]。而目前少数民族地区人口特征正逐步强化, 表现为人口素质较低、贫困家庭劳动力缺乏、地方病易患多发。而当前少数民族人口率与贫困发生率呈正向关系, 少数民族人口规模越大, 贫困发生率越高, 符合湖北武陵民族地区的现实情况。

第二, 劳动力文盲半文盲率对贫困发生率的正向影响明显, 符合假设。贫困地区劳动力文盲、半文盲人数越多, 则贫困人口规模越大, 家庭陷入贫困的可能性越大, 反之亦然。可见, 民族地区劳动力受教育水平高低是直接影响劳动力收入多少及家庭是否贫困的重要因素, 也是降低湖北武陵民族地区劳动力文盲半文盲率, 实现反贫脱贫的关键措施。

第三, 劳动力输出率对贫困发生率有显著负向影响, 符合假设。从实地调查中发现, 外出务工的农户家庭情况较好, 且劳动力的对外输出有益于促进地区经济发展, 为贫困农户提供多渠道生计来源。

由表 3 可知, 湖北武陵民族地区的劳动力输出率均值高达 41.15%, 其中恩施州、五峰、长阳的劳动力输出率分别为 36.16%、27.65%、56.13%, 输出率均较高, 尤以长阳的劳动力输出率最高, 有力地说明向外输出劳动力对提高家庭收入、改善贫困面貌的积极作用十分显著^[14]。

第四, 文化活动室拥有率、卫生室拥有率均对贫困发生率的负向影响显著, 符合假设。村级科技文化活动室在普及科学常识、供给农业技术、加快信息流动等方面的功能明显, 有助于新农业技术扩散和应用; 而卫生室的修建对保障贫困农户身体健康、减少医疗成本作用突出。两者在很大程度上缓解了贫困农户由于缺乏农业技术经验或沉重的医疗费用支出等原因导致贫困的情况, 有效降低了贫困发生的可能性。

第五, 通自来水率、通油路率对贫困发生率呈显著负向相关, 符合假设。自来水到村到户对居民的生活意义重大, 一方面节约了用肩挑水的劳力付出, 生活质量改善, 另一方面, 健康安全的水源降低了居

民的患病风险。修建油路扩大了人们的外出活动半径,也缩短了农产品对外输出的运输时间和距离,提高市场交易效率,保证农户及时获取市场信息,更大程度参与市场交换,达到脱贫致富的目的。

第六,通电率对贫困发生率无影响,不符合假设。现实生活中,武陵民族地区基本已经实现各村各户通电,而农户家庭生活状况依然不乐观,贫困的

事实未能改变。可见通电率高未能较好反映村级贫困面貌。

2. 因病因灾返贫率影响因素回归分析

表 5 显示, $R^2 = 0.820$, 调查样本拟合优度较好,可进行进一步分析。德宾-沃森系数为 0.828, $F=29.211$, $sig. = 0.000$,说明回归方程整体显著。具体分析结果如下。

表 5 因病因灾返贫率影响因素的回归模型结果

变量	变量参数	Std. Error	Beta	t	Sig.
截距项	0.011	0.015	—	0.748	0.455
少数民族人口率	0.146	0.011	0.296	13.027	0.000
劳动力文盲半文盲率	0.017	0.005	0.083	3.645	0.000
劳动力输出率	0.002	0.004	0.016	0.682	0.495
文化活动室拥有率	0.002	0.002	0.033	1.313	0.189
卫生室拥有率	-0.004	0.002	-0.063	-2.568	0.010
通自来水率	-0.005	0.002	-0.060	-2.632	0.009
通油路率	0.000	0.002	-0.004	-0.175	0.861
通电率	0.006	0.015	0.009	0.389	0.697

注:“—”属于模型结果,表示无统计值。Sig. 表示影响方向,当 $Sig. \geq 0.100$ 时,表明变量对返贫率无影响,当 $Sig. < 0.100$ 时,表明变量对返贫率具有显著正向或负向影响。

第一,少数民族人口率对返贫率无影响,与假设不符。少数民族人口率对贫困发生率的正向影响显著,而由于地区人口规模、数量和结构在一定时期内处于相对稳定状态,人口特征波动较小,因此少数民族人口率对因病因灾返贫率不具有影响。

第二,劳动力文盲半文盲率对返贫率的正向影响显著,符合假设。各地区的劳动力受教育水平越低,表明该地区贫困农户因病因灾返贫的机率越大,导致农户生计日趋恶化,反之亦然。究其原因有,一是劳动力受教育程度越高,对外界知识掌握和环境变化的应变能力越强,能够利用现有条件加以防范,降低受灾可能性及损失;二是劳动力文化水平越高,就更加注重身体保健和护理,降低因小病拖成大病的可能性,减少大额的医药费用支出。可见,劳动力文盲半文盲率与返贫率的关系紧密。

第三,劳动力输出率对返贫率的正向影响明显,不符合假设。由结论可知,劳动输出率越高,贫困农户返贫率越高,反之亦然。究其原因:一方面伴随着市场经济浪潮,青壮劳动力大量外流使当地劳动力骤然减少,年幼及年老者无法承担生产任务,造成经济生产劳动力短缺,家庭总收入减少,容易返贫;另一方面,受限于民族地区受教育水平等因素制约,外出务工人员整体素质不高,从事的工作大多属于工

资低、风险系数高、收入不稳定的行业,无法有效满足他们在城市生活的开支,更不能为家庭提供充分补偿,增加了家庭返贫的可能。

第四,文化活动室拥有率对返贫率无影响,不符合假设;卫生室拥有率对返贫率有负向影响,符合假设。文化活动室有利于增加农户知识,学习新技术,但无法改变由于天灾人祸等意外事件导致的家庭返贫。而伴随全球生态环境不断恶化的趋势,原本生态较为脆弱的民族地区则更易暴发干旱、洪涝、霜冻等极端自然灾害,造成作物减产、健康受损,贫困加剧,因而修建村级医疗卫生室,提升其医护水平有利于降低贫困地区返贫率。

第五,通自来水率对返贫率的负向影响显著,符合假设。根据实地调查发现,大多数居民的生活用水来自不卫生、不合格、不安全的水源,加上化肥、生产生活垃圾及牲畜粪便对水源污染严重,极易造成肠胃不适、农药慢性中毒等病症,大额医疗费用加剧了家庭的经济负担,进而重新陷入贫困境地。

第六,通油路率、通电率对返贫率无影响,不符合假设。湖北武陵民族地区的通油路率、通电率均值分别是 54.38%、99.72%。通油路、通电是建设新农村的基础性工作,但贫困家庭返贫主要归因于自然灾害、突发疾病等意外事件,通油路率、通电率

对其影响较小。

五、结论及建议

1. 结论

在整体描述湖北武陵民族地区贫困村总体现状的基础上,根据模型检验结果得出以下结论。少数民族人口率对贫困发生率具有显著正向影响,对返贫率不具有影响;劳动力文盲、半文盲率对贫困发生率及返贫率均具有显著正向影响;劳动力输出率对贫困发生率具有负向影响,而对返贫率有正向影响;有文化活动室率及有卫生室率对贫困发生率具有显著负向影响,有文化活动室率对返贫率没有影响,而有卫生室率对返贫率有显著负向影响;通自来水率及通油路率对贫困发生率有显著负向影响,而通电率对贫困发生率无影响;通自来水率对返贫率的负向影响显著,而通油路率及通电率对返贫率没有影响。

2. 建议

(1)加大教育投资力度,提升民族人口综合素质。教育是改变民族地区贫困落后的根本动力。湖北武陵民族地区劳动力文盲半文盲率较高,是阻碍民族人口发展、扶贫事业推进的巨大障碍。第一,加强教育投资力度,拓宽教育投资渠道,构建扶贫开发的人本模式,以教育加快扶贫进程,提升民族人口综合素质,巩固扶贫成果。第二,通过教育改变贫困人口的知识结构、能力水平及素质技能,增强他们自主脱贫及参与扶贫的能力,降低贫困发生率。第三,以村为单位,定期定点为贫困农户提供有针对性、有价值的技术指导与培训,弥补技术不足、能力不够的缺陷,提升其应用技术及就业能力,增强其可持续发展能力,以实现“教育反贫困”的目标。

(2)完善劳务输出战略,增强贫困人口反贫脱贫能力。加快制定、完善武陵民族地区的劳务输出战略,改变贫穷落后面貌。一是,各县、市要形成以政府为主导、企业为纽带、民众为动力的联动劳动力输出机制,继续完善既有劳务市场,使贫困人口获得稳定的收入,降低因灾因病返贫的可能性。二是,要尽快建立快捷畅通、州县乡村联动的劳动力市场信息网络系统,为务工人员提供容量大、反应快、全方位、多层面的信息服务,彻底改变民族地区信息贫困面貌,发挥“打工族”反贫脱贫的自觉性功能。三是,落实优惠政策,鼓励优秀务工人员回乡创业的想法和热情,激励他们把在外学习到的经验和用于发

展本地区特色产业,带动更多贫困人口就业,增加贫困人口收入。

(3)因时因地因村制宜,完善民族地区人口扶贫方案。民族人口规模大小直接决定了贫困发生率及返贫率的高低。首先,考虑人口数量、贫困人口规模及最新出台的“单独夫妻可生二胎”的政策等因素,适时适度地调整湖北武陵民族地区的人口生育政策,灵活地限制或放松对人口规模的控制。其次,从湖北武陵民族地区的地理条件、资源环境及贫困村人口特征的实际情况出发,有针对性地实施人口扶贫方案,降低民族地区因人口素质低、患病多、贫困代际传递等因素导致的贫困发生率及返贫率。再次,控制人口过快增长,减少武陵民族地区的贫困人口规模,减轻民族地区的资源环境压力,减少人为的环境破坏,实现人口、资源、环境的可持续发展。

(4)加快基础设施建设,推动村级社会事业发展。基础设施的完善有利于民族地区扩大对外交流及社会事业的全面发展。其一,依托武陵山区扶贫政策,集中力量建设湖北武陵民族地区社会保障、教育、卫生、文化、交通等民生基础工程。其二,加大各项事业投入力度,推进贫困行政村低保、新农合及养老保障制度完善,发挥村级科技文化活动室及医疗卫生室的实际效用。其三,积极推进武陵山片区“两环四横四纵”交通主通道建设,推进跨区域合作和运输协同发展,提升地区对外开放水平。其四,加快重点水利及安全饮用水工程实施,提高通自来水率,保障居民用水安全、可靠,提升身体健康水平。

(5)建立村级贫困数据库,形成扶贫事业新局面。首先,结合当前国家实施的精准扶贫方式,有目标地建立、完善湖北武陵民族地区村级贫困数据库,全方位掌握村级贫困状况及扶贫项目实施进度,以利于扶贫事业的综合评价。其次,加快湖北武陵民族地区的“整村推进”工作,瞄准贫困群体,整合各类扶贫资源,提高扶贫效率、促进扶贫事业前进。再次,加强与武陵山其他片区的扶贫开发项目合作,依托武陵山少数民族经济协作区既有政策、项目、人才等优势,为村级扶贫工作的开展创造良好环境,促进扶贫事业形成新的发展大局面。

参 考 文 献

- [1] ALISJAHBANA A, YUSUF A A. Poverty dynamics in Indonesia: panel data evidence [J]. Working Paper in Economics

- and Development Studies, 2003; 1-16.
- [2] NANDYS. Exploring chronic poverty in developing countries using cross-sectional demographic and health data[J]. Global Social Policy Copyright, 2008, 8(1): 45-79.
- [3] IFAD Publications Team. The challenge of ending rural poverty[M]. New York: Oxford University Press, 2001: 1-34.
- [4] 潘文申. 越南德农省少数民族地区扶贫工作问题研究[D]. 吉林: 东北师范大学经济学院, 2012.
- [5] 秦其文, 姚茂香. 农民落后思想致贫的路径分析及现实意义——民生问题的一种研究视角[J]. 华中农业大学学报: 社会科学版, 2007(6): 45-50.
- [6] 陈前恒. 农户动员与贫困村内部发展性扶贫项目分配——来自西北地区 H 村的实证研究[J]. 中国农村经济, 2008(3): 42-49.
- [7] 黄承伟, 陆汉文, 宁夏. 贫困村村级发展互助资金的研究进展[J]. 农业经济问题, 2009(7): 63-67.
- [8] 徐鲲, 鲁钊阳. 贫困村农民脱贫需求缺口问题研究——以重庆市三类 48 个贫困村为例[J]. 西南大学学报: 社会科学版, 2010, 36(1): 127-131.
- [9] 范远江. 渝东南民族地区发展性贫困的原因及对策探析[J]. 黑龙江民族丛刊, 2009(5): 71-75.
- [10] 李俊杰, 李海鹏. 民族地区农户多维贫困测量与扶贫政策创新研究——以湖北省长 阳土家族自治县为例[J]. 中南民族大学学报: 人文社会科学版, 2013, 33(3): 127-132.
- [11] 范子英, 孟令杰. 对阿马蒂亚森的饥荒理论的理解及验证: 来自中国的数据[J]. 经济研究, 2006(8): 104-113.
- [12] 陈全功, 李忠斌. 少数民族地区农户持续性贫困探究[J]. 中国农村观察, 2009(5): 39-55.
- [13] 叶初升, 赵锐. 中国农村的动态贫困: 状态转化与持续——基于中国健康与营养调查微观数据的生存分析[J]. 华中农业大学学报: 社会科学版, 2013(3): 42-51.
- [14] 肖文韬, 李俊杰. 民族地区经济发展制约因素探源——长阳县落后乡镇经济发展制约因素调查[J]. 中南民族大学学报: 人文社会科学版, 2006(2): 69-73.

Research on Present Situation and Affecting Factors of Poverty Based on Village Scale in Wuling Ethnic Areas of Hubei Province

LIU Li-na^{1,2}, LI Jun-jie²

(1. School of Sport Science and Technology, Wuhan Institute of Physical Education, Wuhan, Hubei, 430205;

2. School of Economics, South-Central University for Nationalities, Wuhan, Hubei, 430074)

Abstract The article described the overall poor situation of administrative villages in Wuling ethnic areas of Hubei province, and used the linear regression model to make empirical test to affecting factors of the poverty incidence and re-poverty-stricken rate. Results showed that minority population rate positive effects on incidence of poverty obviously and no effect on re-poverty-stricken rate. The labor illiteracy and half illiteracy rates had significant positive effects on both of them. Labor output rate had negative effect on poverty rate; the but positive effects on re-poverty-stricken rate. The rate of culture activity room and clinic had significant negative influences on poverty rate; the rate of cultural activity room had no effect on re-poverty-stricken rate yet the clinic rate had significant negative influences on it. Furthermore, the rate of tap water and asphalt road had great negative effects on poverty rate; but the rate of asphalt road and electricity had no effect on re-poverty-stricken rate. Accordingly, suggestions on promoting the poverty alleviation and development of Wuling ethnic areas were proposed as follows, increasing investment in education to raise comprehensive quality of resident's population; improving the labor export strategy and enhancing their capacities of anti-poverty; adjusting measures to local conditions and improving the population plan of poverty alleviation in ethnic areas; establishing database of village-level poverty to form a new poverty alleviation situation.

Key words Wuling ethnic areas of Hubei province; poor villages; poverty situation; affecting factors